

Verklaring concessieverlener optimale dienstregeling 2021

Deze verklaring is nodig bij de verantwoording van een concessie in geval van een toegekende beschikbaarheidsvergoeding ov 2021 en wordt verstrekt op aanvraag van de concessiehouder door de concessieverlener. De verklaring is geldig zodra deze ondertekend is door de concessieverlener. De accountant van een concessiehouder stelt als onderdeel van het uit te voeren controleprotocol vast dat een ondertekende verklaring (conform voorgeschreven sjabloon) bestaat voor een bepaalde concessie.

De verklaring dient ook de verantwoording door de concessieverlener aan het Rijk en toont aan dat aan de randvoorwaarden voor een geoptimaliseerde dienstregeling is voldaan.

De verklaring maakt onderdeel uit van de documentatie waarover de accountant van de concessieverlener beschikt bij de controle van de jaarrekening en de verantwoording van specifieke uitkeringen via Single information Single audit (SiSa).

Inleiding en context

De beschikbaarheidsvergoeding ov 2021 (bvov 2021) geeft de openbaar vervoerbedrijven ruimte om in overleg met de concessieverlener gedurende de subsidiabele periode van 1 januari tot en met 31 december 2021 een geoptimaliseerde dienstregeling aan te bieden maar maakt die optimale dienstregeling tegelijkertijd voorwaardelijk¹. De beschikbaarheidsvergoeding ov 2021 wordt aan een concessiehouder van een concessie verstrekt mits de concessiehouder in de subsidiabele periode een met de ontvanger overeengekomen dienstregeling uitvoert met inachtneming van de kabinetsrichtlijnen voor het openbaar vervoer. Vervoerders optimaliseren de dienstregeling in overleg met hun concessieverleners door het aanbod aan te passen aan de vraag. In de Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-concessies 2021 (25 mei 2021 nr. IENW/BSK-2021/134573; verder aangeduid als “de regeling bvov”) wordt toegelicht dat optimaliseren van de dienstregeling de gelegenheid biedt in een concessie een evenwicht te bereiken tussen kosten en opbrengsten (break-even) zonder dat de bereikbaarheid met het ov en de beschikbaarheid en veiligheid van het ov daar op termijn onder lijdt.

Uitval van aanbod dat zich ook in normale omstandigheden voordoet (bijvoorbeeld als gevolg van infra- en materieelstoringen, werkzaamheden of een incident) wordt niet gezien als een afwijking van de optimale dienstregeling. Van een situatie die de concessiehouder niet aangerekend kan worden, is ook sprake bij een tekort aan personeel gerelateerd aan COVID-19. Ten aanzien van overige situaties waarin is of wordt afgeweken van de geoptimaliseerde dienstregeling, is overleg geboden tussen concessieverlener en concessiehouder teneinde vast te stellen of de specifieke situatie de concessiehouder in deze context aangerekend kan worden of niet.

De regeling bvov 2021 biedt ruimte aan afschalen in vergelijking met de volwaardige dienstregeling in de periode van 1 juni tot en met 31 december 2020. Dat afschalen heeft alleen plaatsgevonden in overleg met en met instemming van de concessieverlener die daarbij de voorwaarden getoetst heeft die de regeling bvov 2021 stelt op dit punt.

¹ artikel 6, lid 3.a van de regeling bvov dan wel Subsidiebeschikking beschikbaarheidsvergoeding NS en Technische notitie bvov 2021, paragraaf 4.4, derde voorwaarde in de tabel (zie laatste pagina van deze verklaring).

Proces en onderbouwing verklaring

[In deze paragraaf beschrijft de concessieverlener het proces dat is doorlopen waarin concessieverlener en concessiehouder de te verzorgen dienstregeling voor enige periode zijn overeengekomen en waarin is vastgesteld dat deze ook daadwerkelijk is gereden. Met (verwijzingen naar) bijbehorende documentatie. Inclusief de wijze waarop gecommuniceerd wordt over afwijkingen. De procesbeschrijving benoemt verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De documentatie over de afspraken is traceerbaar en authentiek.]

De verklaring

Beste concessiehouder,

U vraagt van mij een verklaring dat u in concessie [*naam concessie*] gedurende de periode 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021 een optimale dienstregeling heeft gereden zoals bedoeld in de regeling Beschikbaarheidsvergoeding openbaar vervoer 2021. Hierbij mijn antwoord:

Overwegende dat:

- De beschikbaarheidsvergoeding ov 2021 aan een concessiehouder van een concessie wordt verstrekt mits de concessiehouder in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021 een optimale dienstregeling heeft gereden zoals overeengekomen met de concessieverlener.
- Uw dienstverlening zich in die periode als volgt ontwikkeld heeft:

Periode 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021	A Aantal geplande [<i>productiegrootheid</i>] als er geen Corona was geweest	B Werkelijke geplande [<i>productiegrootheid</i>] a.g.v. Corona	C Redenen als er sprake is van afwijkingen tussen kolom A en B	D Vervoerkundige wijziging bij verschil tussen kolom A en B	E Communicatie over en toestemming voor
[<i>periode</i>]					
[<i>eventueel tweede periode</i>]					
.....					

- de vermindering van service levels dus heeft plaatsgevonden volgens afspraak, zoals bedoeld in de [*regeling Spuk/toekenningsbeschikking*] en de technische notitie beschikbaarheidsvergoeding ov 2021.

Stel ik vast dat in de context van de coronacrisis en de uitdagingen die dat bedrijfseconomisch en logistiek met zich meebracht de door u geleverde dienstregeling van januari tot en met december 2021 als optimaal beschouwd moet worden, zoals bedoeld in de regeling bvov 2021.

Vriendelijke groet,

[*Handtekening concessieverlener*]

Toelichting bij invullen tabel:

1. Deze verklaring dient per concessie afgegeven te worden dus tenminste een tabel per concessie.
2. De periodegrenzen in de eerste identificerende kolom mogen worden aangepast. Zoveel periodes opnemen als nodig is om de optimale dienstregeling en afwijkingen ten opzichte van een volwaardige dienstregeling te beschrijven. Dat mag middels één rij, de integrale periode van 1 januari tot en met 31 december. Meerdere periodes, dus meerdere rijen zijn behulpzaam als de reguliere planning (kolom A) voor een periode anders was.
3. De [*productiegrootheid*] invullen welke gebruikelijk is voor de modaliteit om de productieomvang aan te geven. Veelal dienstregelingskilometers (ook wel treinkilometers) of dienstregelingsuren (bij bus). Bij een multimodale concessie waarbij sprake is van verschillende productiegrootheden voor de verschillende modaliteiten, kan een tabel per modaliteit (bus, tram, trein, veerdienst of metro) ingevuld worden. In duizendtallen.
4. Kolom A geeft de afspraken over de volwaardige productieomvang weer samengevat in een productiegrootheid. Het referentiepunt. Dat zijn afspraken voordat met ingang van 15 maart 2020 sprake was van beperkend beleid als gevolg van het coronavirus dan wel een specifieke afspraak die volgend op de besluitvorming over de beschikbaarheidsvergoeding, over 'een volwaardige dienstregeling' is gemaakt.
5. Kolom B. Geeft de uiteindelijk geplande omvang van de geoptimaliseerde dienstregeling weer.
6. Kolom C. Bijvoorbeeld ziekteverzuim (hoger door Covid-19), quarantaine, buitendienststellingen, omleidingen. Normale uitval wordt niet gezien als afwijking. Normaal is uitval die ook opgetreden zou zijn als er geen coronavirus was geweest. Infra- en materieelstoringen, werkzaamheden of een incident. Dus als aan de orde de afwijking als 'normaal' kenschetsen. Uitval als gevolg van tekort aan personeel gerelateerd aan Covid19 (ziekteverzuim boven normaal) ook identificeren. Ook dat wordt de concessiehouder niet aangerekend als zijnde niet volwaardig. De mate van afwijkend ziekteverzuim wel documenteren als onderdeel van de onderbouwing bedoeld in kolom E.
7. Kolom D. Bijvoorbeeld frequentievermindering van x naar y op lijn z. Bij buitendienststellingen of omleidingen alleen de titel/effect zoals gecommuniceerd met de reizigers. "Afsluiting Anthony Fokkerweg/Parmentierplein. Gewijzigde route en vervallen halte."
8. Kolom E. Bijvoorbeeld een brief of e-mailbericht. Omschrijving (met datum en kenmerk) van de documentatie
 - a. waarin concessiehouder met onderbouwing verzoekt of meedeelt dat sprake is van een bepaald(e) afwijking in het) ov-aanbod in enige periode;
 - b. waarin de afspraken zijn vastgelegd, de instemming van de concessieverlener met een bepaalde omvang van de dienstregeling;
 - c. waarin de concessieverlener motiveert dat de dienstregeling in een bepaalde periode voldoet aan de voorwaarde van een optimale dienstregeling.

De tabel illustreert en onderbouwt de optimale dienstregeling op hoofdlijnen. Gedetailleerde informatie, bijvoorbeeld per lijn of treinserie, is op deze plaats niet nodig. Wel geldt een verplichting een gedetailleerd dossier beschikbaar te moeten hebben over de geplande volwaardige dienstregeling (in geval er geen coronacrisis was geweest).