



Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 24 juni 2022, nr. IENW/BSK-2022/106139, houdende vaststelling van regels voor een specifieke uitkering met betrekking tot de beschikbaarheidsvergoeding voor regionale OV-concessies voor het jaar 2022 (Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-concessies 2022)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 17, vijfde lid, van de Financiële-verhoudingswet, de artikelen 3, eerste lid, aanhef en onderdeel f, 4, eerste lid, en 5, aanhef en onderdelen a en c tot en met g, van de Kaderwet subsidies I en M, en artikel 2, derde lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M;

BESLUIT:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

algemene groepsvrijstellingsverordening: verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L 187);

beschikbaarheidsvergoeding: vergoeding aan een concessiehouder, en indien van toepassing, een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener, in het regionaal openbaar vervoer in verband met de uitvoering van het openbaar vervoer in de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022 en de specifieke kosten van de concessiehouder in dezelfde periode ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt, bedoeld in bijlage 2;

concessie: regionale vervoersconcessie, genoemd in bijlage 1;

concessiehouder: vergunninghoudende vervoerder aan wie een concessie is verleend, genoemd in bijlage 1;

concessieverlener: tot verlening van een concessie bevoegd gezag, bedoeld in artikel 20, tweede, derde en vierde lid van de Wet personenvervoer 2000, en genoemd in bijlage 1;

controleverklaring: een schriftelijke verklaring van een registeraccountant of Accountant-Administratieconsulent, bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, inhoudende een oordeel over de juistheid van de kosten, de volledigheid van de opbrengsten en financiële rechtmatigheid daarvan in de aanvraag tot subsidievaststelling;

dienstregeling: voor een ieder kenbaar schema van reismogelijkheden waarin zijn aangeduid de halteplaatsen waartussen en de tijdstippen waarop openbaar vervoer wordt verricht, zo nodig onder de vermelding of de halteplaatsen of de tijdstippen door de reiziger kunnen worden beïnvloed;

Minister: Minister van Infrastructuur en Waterstaat;

ontvanger: concessieverlener;

regionaal openbaar vervoersbedrijf: vervoerder die regionaal openbaar vervoer verricht, niet in de hoedanigheid van bestuurder van een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleidesysteem voortbewogen voertuig;

vaste exploitatiebijdrage: in de concessie overeengekomen tegemoetkoming aan exploitatiekosten van de concessiehouders door de concessieverlener voor uitvoering van de dienstregeling niet zijnde een prestatieafhankelijke bijdrage of aanvullende subsidies;

subsidiabele periode: periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022;

zuivere winstmarge: winstmarge waarbij het resultaat vóór belastingen van de resultatenrekening wordt gedeeld door de opbrengsten uit die resultaatformule.

Artikel 2. Toepasselijkheid Kaderbesluit subsidies I en M

Op deze regeling zijn de artikelen 6, eerste lid, 10, eerste tot en met derde lid en vierde lid, onderdelen a, c, f en g, 11, 12, aanhef en onderdelen c tot en met e en g tot en met k, 14, eerste, tweede en vierde lid, 17, eerste lid, aanhef en onderdelen b tot en met c en e tot en met g, 18, 21, 23, tweede, derde en vijfde lid, en 24, eerste lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M van overeenkomstige toepassing.



Artikel 3. Doel specifieke uitkering

De Minister verleent op aanvraag een eenmalige specifieke uitkering per concessie aan de ontvanger, om hem in staat te stellen een beschikbaarheidsvergoeding te verstrekken.

Artikel 4. Hoogte van de specifieke uitkering

1. De specifieke uitkering bedraagt 93% van de kosten, bedoeld in bijlage 2, gedurende de subsidieperiode, verminderd met 100% van de gerealiseerde opbrengsten in de subsidieperiode die in de berekening van de beschikbaarheidsvergoeding worden meegenomen, bedoeld in bijlage 3.
2. Indien bij de concessie waarvoor een aanvraag wordt ingediend over de subsidieperiode een positief resultaat is behaald, wordt het meerdere boven nul in mindering gebracht op de specifieke uitkering.
3. De specifieke uitkering kan op aanvraag van de ontvanger worden verhoogd indien bij de concessie waarvoor een aanvraag wordt ingediend in het jaar 2019 een zuivere winstmarge van 2% of minder is gerealiseerd. Indien een concessiecontract op of later dan 1 januari 2019 in werking is getreden, is de zuivere winstmarge van de meest actuele begroting de toetssteen.
4. De verhoging bedraagt twee procentpunt.
5. Bij de berekening van het resultaat, bedoeld in het tweede lid, worden ten aanzien van de gerealiseerde kosten en opbrengsten in de subsidieperiode, buiten aanmerking gelaten:
 - a. kosten en opbrengsten die geen betrekking hebben op het regionaal openbaar vervoer als overeengekomen in de vervoersconcessie;
 - b. kosten en opbrengsten van activiteiten als overeengekomen in de vervoersconcessie waarbij sprake is van 100% bekostiging door de ontvanger;
 - c. prestatieafhankelijke bijdrages overeengekomen in de vervoersconcessie;
 - d. ontslagvergoedingen aan de raad van bestuur van een Nederlandse entiteit die belast is met de uitvoering van de concessies voor het openbaar vervoer in Nederland, of ontslagvergoedingen aan personeel die gerelateerd zijn aan een reorganisatie als gevolg van COVID-19; en
 - e. een eventuele aanvullende uitkering door een ontvanger ter compensatie van weggevalen reizigersopbrengsten als gevolg van COVID-19.

Artikel 5. Aanvraag

1. Een aanvraag van een specifieke uitkering wordt elektronisch, per concessie en uiterlijk op 1 november 2022 ingediend.
2. In de aanvraag wordt in aanvulling op het bepaalde in artikel 10, vierde lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M in ieder geval vermeld:
 - a. de periode waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - b. de geschatte reizigersinkomsten en andere opbrengsten van de concessiehouder in de uitvoering van het openbaar vervoer in de subsidieperiode, bedoeld in bijlage 3;
 - c. de daadwerkelijke kosten van de concessiehouder voor de uitvoering van het regionaal openbaar vervoer in de periode van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019, of indien een concessie in werking is getreden op of na 1 januari 2019, de kosten van de meest actuele begroting van de concessie die niet is beïnvloed door COVID-19 of het bestaan van de beschikbaarheidsvergoeding, op het prijspeil van het jaar 2022;
 - d. de geschatte specifieke kosten van de concessiehouder in de subsidieperiode ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt, bedoeld in bijlage 2; en
 - e. of een verhoging van de specifieke uitkering als bedoeld in artikel 4, derde lid, wordt aangevraagd.
3. De aanvraag gaat vergezeld van:
 - a. een verklaring van de ontvanger dat de concessiehouder een aanvraag heeft ingediend voor de beschikbaarheidsvergoeding en een kopie van de door die concessiehouder ingediende aanvraag dan wel ingeval een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener aanvrager en ontvanger is, een kopie van die aanvraag aangevuld met een door de concessiehouder ondertekende opgave van de kosten, bedoeld in bijlage 2; en
 - b. een verklaring van de ontvanger dat hij aan de subsidie of aan te passen concessie ten minste de voorwaarden zal verbinden, bedoeld in artikel 6, vijfde lid.



Artikel 6. Voorwaarden

1. De ontvanger besteedt de specifieke uitkering uitsluitend aan het doel, bedoeld in artikel 3.
2. De ontvanger handhaaft de vaste exploitatiebijdrage voor 2022 aan de concessiehouder op het niveau van 2021, dan wel van het geplande niveau van 2022 dat was vastgesteld vóór het begin van de beperkende maatregelen ter voorkoming van de verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt en wordt niet gecorrigeerd voor daadwerkelijke productie.
3. Indien de ontvanger een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener is, handhaaft de ontvanger de exploitatiebijdrage van 2019, op het prijspeil van 2022. Indien de concessie op of later dan 1 januari 2019 in werking is getreden, handhaaft de ontvanger de exploitatiebijdrage van het eerste jaar van de inwerkingtreding van de concessie, op het prijspeil van 2022.
4. De ontvanger wijzigt, voor zover noodzakelijk, de vervoersconcessie om de uitkering van de beschikbaarheidsvergoeding mogelijk te maken.
5. De ontvanger verstrekt de beschikbaarheidsvergoeding onder de volgende voorwaarden:
 - a. de concessiehouder voert in de subsidiabele periode een met de ontvanger overeengekomen dienstregeling uit met inachtneming van de kabinetsrichtlijnen voor het openbaar vervoer. Er is sprake van een passend voorzieningenniveau met een minimaal vergelijkbare omvang als in dezelfde periode van 2021. Deze voorwaarde kent een uitzondering indien in de subsidiabele periode met betrekking tot het beleid ter voorkoming van de verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt sprake is van beperkende maatregelen voor het gebruik van het openbaar vervoer die leiden tot minder reizigers dan in dezelfde periode van 2021;
 - b. de concessiehouder overlegt ten behoeve van de verantwoording een definitieve opgave van de inkomsten, andere ontvangsten en kosten die in aanmerking komen voor de beschikbaarheidsvergoeding met een controleverklaring, en indien een verhoging van de specifieke uitkering wordt aangevraagd als bedoeld in artikel 4, derde lid, een verklaring dat in 2019, dan wel in de meest actuele begroting, een winstmarge is gerealiseerd van 2% of minder;
 - c. bij de beoordeling van een verzoek aan de Informatiehuishouding OV-Informatie door of namens de Minister, zal de concessiehouder niet toetsen op bedrijfsvertrouwelijkheid;
 - d. het bepaalde in het zesde tot en met het twaalfde lid.
6. Er wordt geen beschikbaarheidsvergoeding verstrekt indien in of naar aanleiding van het jaar 2022:
 - a. bonussen worden verstrekt aan raad van bestuur, bestuur en directie binnen een Nederlandse entiteit die belast is met de uitvoering van de concessies voor het openbaar vervoer in Nederland en deel uitmaakt van de groep waar het vervoerbedrijf deel van uitmaakt als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
 - b. een uitkering van dividend wordt verstrekt aan de aandeelhouders in het openbaar vervoersbedrijf van de concessiehouder of de groep waar het vervoersbedrijf deel van uitmaakt als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Deze bepaling heeft geen betrekking op uitkeringen van:
 - i. een buitenlandse dochtermaatschappij aan een moedermaatschappij; of
 - ii. een moedermaatschappij aan een aandeelhouder, indien daarbij geen middelen van de Nederlandse entiteit zijn betrokken;
 - c. een ontslagvergoeding wordt verstrekt aan de raad van bestuur binnen een Nederlandse entiteit die belast is met de uitvoering van concessies voor het openbaar vervoer in Nederland die de norm overschrijdt van maximaal één jaarsalaris en een opzegtermijn van maximaal zes maanden.
7. In de periode van de ingangsdatum van deze regeling tot en met 31 december 2022 kopen de concessiehouder, zijn raad van bestuur, bestuur en directie binnen een Nederlandse entiteit die belast is met de uitvoering van de concessies voor het openbaar vervoer in Nederland geen aandelen in het vervoersbedrijf of de groep waar het vervoersbedrijf deel van uitmaakt, als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
8. Voor zover deze betrekking heeft op bedrijfsactiviteiten waarvoor de beschikbaarheidsvergoeding wordt toegekend, is geen vergoeding ontvangen uit het steun- en herstelpakket voor banen en economie, dan wel wordt de ontvangen vergoeding terugbetaald aan het Rijk.
9. Het openbaar vervoersbedrijf of de groep waar het vervoersbedrijf deel van uitmaakt, als bedoeld in artikel 24b Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, neemt de beschikbaarheidsvergoeding op in de fiscale winst over het jaar 2022.



10. Het openbaar vervoersbedrijf of de groep waar het vervoersbedrijf deel van uitmaakt, als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, was vóór 31 december 2021 geen onderneming in moeilijkheden als bedoeld in artikel 2, achttiende lid, van de algemene groepsvrijstellingsverordening.
11. Het openbaar vervoersbedrijf of de groep waar het vervoersbedrijf deel van uitmaakt, als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, is geen onderneming ten aanzien waarvan een bevel tot terugvordering van steun uitstaat als bedoeld in artikel 1, vierde lid, onder a, van de algemene groepsvrijstellingsverordening.
12. De ontvanger en de concessiehouder verlenen medewerking aan een door of namens de Minister ingesteld onderzoek dat erop is gericht de Minister inlichtingen te verschaffen die van belang zijn voor het nemen van een besluit over het verstrekken van de specifieke uitkering, de vaststelling van de rechtmatigheid daarvan, tot tien jaar na de datum van vaststelling van de specifieke uitkering, onder meer door het verschaffen van de daartoe benodigde inlichtingen, gegevens en bescheiden.

Artikel 7. Voorschotverlening

1. Gelijktijdig met het besluit tot verlening van de specifieke uitkering verleent de Minister aan de ontvanger een voorschot van 80% van de specifieke uitkering.
2. Het voorschot wordt uiterlijk op 29 december 2022 uitgekeerd.
3. Door middel van een aanvullende aanvraag kan de ontvanger met ingang van 1 januari 2023, zodra een nagenoeg definitieve opgave van gedurende de subsidiabele periode genoten opbrengsten beschikbaar is, verzoeken om een aanvullend voorschot tot 95% van de met de verstrekte gegevens berekende voorgenomen vast te stellen specifieke uitkering. Het aanvullend voorschot is gemaximeerd op de hoogte van de toegekende specifieke uitkering.
4. Bij een aanvullende aanvraag is artikel 5, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8. Verantwoording

De ontvanger legt verantwoording af over de besteding van een specifieke uitkering als bepaald in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet vóór 16 juli 2024.

Artikel 9. Vaststelling

1. De Minister stelt een specifieke uitkering uiterlijk op 31 december 2024 overeenkomstig de beschikking tot verlening vast.
2. De specifieke uitkering kan op een lager bedrag worden vastgesteld indien:
 - a. de specifieke uitkering niet of niet volledig overeenkomstig het doel van deze regeling is besteed;
 - b. niet of niet volledig is voldaan aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 6; of
 - c. niet of niet volledig is voldaan aan de verplichting, bedoeld in artikel 8.
3. De vaststelling vindt plaats op basis van de verantwoordingsinformatie, bedoeld in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.

Artikel 10. Evaluatie

De Minister publiceert voor 31 december 2024 een verslag over de doelmatigheid, de doeltreffendheid en andere effecten van de specifieke uitkering in de praktijk.

Artikel 11. Inwerkingtreding en horizonbepaling

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.
2. Deze regeling vervalt met ingang 1 januari 2023 met dien verstande dat zij van toepassing blijft op uitkeringen die voor die datum zijn verleend.



Artikel 12. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-concessies 2022.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
V.L.W.A. Heijnen*



BIJLAGE 1. CONCESSIONS, CONCESSIONSVERLENERS EN CONCESSIONSHOUDERS

In onderstaande tabel zijn alleen de concessiecontracten opgenomen die aan de orde zijn in 2022. Deze contracten zijn ingegaan voor of op 1-1-2022. Of starten in 2022.

	Concessie	Overheid, concessieverlener	Vervoerder ¹
1	Achterhoek-Rivierenland	Provincie Gelderland	Arriva Personenvervoer Nederland BV
2	Amstelland-Meerlanden	Vervoerregio Amsterdam	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
3	Arnhem – Nijmegen	Provincie Gelderland	Hermes Openbaar Vervoer B.V.
4	Bus Rotterdam e.o.	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	RET N.V.
5	Busvervoer Almere	Gemeente Almere	Keolis Nederland bv
6	Drechtsteden, Molenlanden en Gorinchem	Provincie Zuid-Holland	Qbuzz B.V.
7	Fast Ferry Vlissingen-Breskens	Provincie Zeeland	Westerschelde Ferry B.V.
8	Gooi- en Vechtstreek 2021 – 2030 (per 11 -7-2021)	Provincie Noord-Holland	Transdev Nederland Mobility Services NV.
9	Groningen Drenthe	OV-bureau Groningen en Drenthe	Qbuzz B.V.
10	Bus Haaglanden Stad	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	HTM Personenvervoer N.V.
11	Bus Haaglanden Streek	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	EBS Public Transportation B.V.
12	Haarlem-IJmond	Provincie Noord-Holland	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
13	Hoeksche Waard-Goeree-Overflakkee	Provincie Zuid-Holland	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
14	Hoofdrailnet	Ministerie van IenW	NV Nederlandse Spoorwegen
15	IJssel-Vecht (noodconcessie per 13 december 2020), Overijssel	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
16	IJssel-Vecht (noodconcessie per 13 december 2020), Veluwe	Provincie Gelderland	Keolis Nederland bv
17	IJssel-Vecht (nieuwe concessie per december 2022), Overijssel	Provincie Overijssel	EBS Public Transportation BV ²
18	IJssel-Vecht (nieuwe concessie per december 2022), Veluwe	Provincie Gelderland	EBS Public Transportation BV
19	IJsselmond	Provincie Flevoland	OV Regio IJsselmond N.V.
20	IJsselmond	Provincie Overijssel	OV Regio IJsselmond N.V.
21	Concessie Openbaar Vervoer Limburg dec.2016-dec.2031	Provincies Limburg en Gelderland	Arriva Personenvervoer Nederland BV
22	Maastunnelveer	Gemeente Rotterdam	Aquabus
23	Netz Westliches Münsterland (specifiek het Nederlandse deel van de treindiensten RB51 Enschede-Dortmund en RB64 Enschede-Münster)	Provincie Overijssel en gemeente Enschede	DB Regio AG, Regio NRW
24	Noord- en Zuidwest Fryslân en Schiermonnikoog (tot en met 10-12-2022)	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV
25	Noord-Holland Noord	Provincie Noord-Holland	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
26	Regionaal spoorvervoer Fryslân	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV
27	Regionaal Spoorvervoer Groningen	Provincie Groningen	Arriva Personenvervoer Nederland BV
28	Noordzeekanaalponten	Gemeente Amsterdam	GVB Veren B.V.
29	Oost-Brabant	Provincie Noord-Brabant	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
30	Parkshuttle Rivium	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
31	Provincie Utrecht	Provincie Utrecht	Keolis Nederland bv
32	Rail Haaglanden	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	HTM Personenvervoer N.V.
33	Rail Rotterdam	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	RET N.V.
34	Regio Utrecht	Provincie Utrecht	Qbuzz B.V.
35	Stadsvervoer Amsterdam	Vervoerregio Amsterdam	GVB Exploitatie BV



	Concessie	Overheid, concessieverlener	Vervoerder ¹
36	Lelystad	Provincie Flevoland	Arriva Personenvervoer Nederland BV
37	Teutoburger Wald-Netz (specifiek het Nederlandse deel van de treindienst RB61 Hengelo-Bielefeld)	Provincie Overijssel	Keolis Deutschland
38	Treindienst Ede-Wageningen Amersfoort	Provincie Gelderland	Connexion Openbaar Vervoer N.V.
39	Treindienst Gouda-Alphen aan den Rijn	Provincie Zuid-Holland	NS Reizigers BV
40	Twents (inclusief ZHO)	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
41	Vechtdallijnen	Provincies Overijssel en Drenthe	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
42	Veerverbinding RDM terrein e.o.	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	Aquabus
43	Bus Voorne-Putten en Rozenburg	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	EBS Public Transportation B.V.
44	Waddenveren	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat	Rederij Doeksen/TSM (Friese Waddenveren West) en Rederij Wagenborg (Friese Waddenveren Oost)
45	Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden	Provincie Zuid-Holland	Blue Amigo Waterborne Public Transport Netherlands B.V.
46	Waterland	Vervoerregio Amsterdam	EBS Public Transportation BV
47	West-Brabant	Provincie Noord-Brabant	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
48	Zaanstreek	Vervoerregio Amsterdam	Connexion Openbaar Vervoer N.V.
49	Zeeland	Provincie Zeeland	Connexion Openbaar Vervoer N.V.
50	Zuid-Holland Noord	Provincie Zuid-Holland	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
51	Zuidoost Fryslân en Waddeneilanden (tot en met 10-12-2022)	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV
52	Zuidoost-Brabant	Provincie Noord-Brabant	Hermes Openbaar Vervoer B.V.
53	Zwolle-Enschede	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
54	Zwolle-Kampen	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
55	Concessie Openbaar Vervoer Fryslân 2022–2024 (met ingang van 11-12-2022)	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV

¹ Of diens opvolger in geval van concessiewisseling gedurende de subsidiabele periode.

² Op moment van publiceren van deze notitie is de gunning aan EBS nog in bezwaar periode.



BIJLAGE 2. KOSTEN VAN DE CONCESSIEHOUDER DIE IN AANMERKING KOMEN VOOR DE BESCHIKBAARHEIDSVERGODING

<p>Daadwerkelijke kostenniveau van de concessiehouder in verband met de uitvoering van het openbaar vervoer in de periode van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019, geïndexeerd op het prijspeil van het jaar 2022; of indien de concessie in werking is getreden na 1 januari 2019, de kosten van de meest actuele begroting van de concessie die niet is beïnvloed door COVID-19 of het bestaan van de beschikbaarheidsvergoeding.</p> <p>Bij de verantwoording behoort ook het daadwerkelijke kostenniveau van de concessiehouder in verband met de uitvoering van het openbaar vervoer in de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022 opgegeven te worden. Dit om de beschikbaarheidsvergoeding te kunnen corrigeren bij enig rendement.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Personeelskosten; • Operationele kosten; • Afschrijvingskosten; en • Financieringskosten.
<p>Specifieke kosten van de concessiehouder in de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022 ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt.</p>	<p>Kosten voor voorzieningen die zijn goedgekeurd op basis van de Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-concessies 2020, waarvan de omvang naar rato (van de afwijkende periode) overeenkomt met dezelfde kostensoorten voor de bepaling van de beschikbaarheidsvergoeding 2020, en de realisering doorloopt tot en met 31 december 2022.</p> <p>Kosten van structurele aard voor in ieder geval:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mondkapjes, handschoenen en andere beschermingsmaatregelen voor chauffeurs / bestuurders / machinisten / conducteurs / monteurs; • Ontsmetting / schoonmaak werkplek van chauffeurs / bestuurders / machinisten / conducteurs / monteurs; • COVID-19 testen personeel; • Extra schoonmaak van voertuigen/treinen/kleding/kantoor • Extra inzet BOA's/handhavers, voor zover nodig voor het uitvoeren van de in het OV-protocol opgenomen taken en voor bestrijding van zwartrijders; • Tijdelijk inzetten medewerkers die reizigersstromen begeleiden rondom drukke knooppunten ('crowd control', verkeers- en/of reizigersstroomregulatie), bijvoorbeeld ten behoeve van het omleiden auto-/fiets-/ loopverkeer op en rond haltes en stations, aanwijzen rustige plekken in voertuigen en treinen, actieve weigering extra instappers bij 'vol', etc. Voor zover dit extra personele kosten op de resultatenrekening van een concessie betreft; • Communicatiekosten spelregels en van overige COVID-19-zaken; • Informatievoorziening aan reizigers gericht op het voorkomen van de verspreiding van COVID-19.

Het daadwerkelijke kostenniveau van de concessiehouder in verband met de uitvoering van het openbaar vervoer in de periode van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019, wordt op prijspeil van 2022 gebracht door toepassing van een index van 12,55%, oftewel te vermenigvuldigen met een factor 1,1255.

Indien de concessie in werking is getreden na 1 januari 2019, worden de kosten van de meest actuele begroting van de concessie die niet is beïnvloed door COVID-19 of het bestaan van de beschikbaarheidsvergoeding eveneens op prijspeil 2022 gebracht. Afhankelijk van de prijspeil/jaar van betreffende actuele begroting worden één of meerdere indices toegepast. Prijspeil 2019 wordt op prijspeil 2021 gebracht door toepassing van een index van 4,27%. De stap van prijspeil 2019 naar 2020 gebeurt door toepassing van een index van 2,89% (oftewel te vermenigvuldigen met een factor 1,0289), van het prijspeil van 2020 naar 2021 door toepassing van een index van 1,34 (oftewel te vermenigvuldigen met een factor 1,0134). De stap van prijspeil 2021 naar 2022 wordt gemaakt met een index van 7,94% (oftewel te vermenigvuldigen met een factor 1,0794). Als die meest actuele begroting reeds op prijspeil 2022 is, is vanzelfsprekend geen indexering meer aan de orde.



BIJLAGE 3. GEREALISEERDE OPBRENGSTEN IN DE SUBSIDIABELE PERIODE DIE IN DE BEREKENING VAN DE BESCHIKBAARHEIDSVERGODING WORDEN MEEGENOMEN

Reguliere subsidies concessieverlener conform concessie	Vaste exploitatiebijdrage door concessieverlener.
	Aanvullende subsidies en opbrengsten.
OCW-contract studentenkaart	
Directe opbrengsten van reizigers	
Andere opbrengsten	Andere opbrengsten, waaronder: <ul style="list-style-type: none">• andere subsidies, waaronder:<ul style="list-style-type: none">○ bijdragen in het kader van het naleven van het beleid ter voorkoming van de verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt;○ een vergoeding (voor gedeelde reizigersopbrengsten en eventuele extra exploitatiekosten) voor tariefacties als 'gratis ov voor kinderen'.• rentebaten.
Beschikbaarheidsvergoeding 2022	



TOELICHTING

Algemeen deel

Aanleiding en doel van de uitkering

In verband met de COVID-19-pandemie is op 20 oktober 2020 een specifieke uitkering vastgesteld ten behoeve van de beschikbaarheidsvergoeding 2020.¹ Terwijl de reizigersaantallen en inkomsten voor de openbaar vervoerbedrijven beperkt waren, verzocht het kabinet deze bedrijven om volgens een volwaardige dienstregeling te rijden. Vanwege het voortduren van de pandemie is vervolgens op 25 mei 2021 een specifieke uitkering vastgesteld ten behoeve van de beschikbaarheidsvergoeding voor het jaar 2021.²

Vanwege de onzekerheid rondom het voortduren van de pandemie en de ontwikkeling van de reizigersaantallen in het openbaar vervoer, heeft het kabinet besloten ook een beschikbaarheidsvergoeding te verstrekken over het kalenderjaar 2022. Deze regeling geeft hier uitvoering aan.

De beschikbaarheidsvergoeding geldt voor – onder meer – het regionaal openbaar vervoer door middel van trams, bussen en metro en de bussen en treinen van de regionale vervoerders. De vergoeding is bestemd voor al het regionaal openbaar vervoer onder een concessie. Openbaar vervoerbedrijven verrichten vervoer onder gebieds- of lijnconcessies en lijnovereenkomsten. De beschikbaarheidsvergoeding stelt de openbaar vervoerders in staat tot het aanbieden van een dienstregeling die minimaal gelijkwaardig is aan de dienstregeling van 2021, terwijl de reizigersaantallen en de inkomsten beperkt zijn.

De beschikbaarheidsvergoeding 2022 bedraagt 93% van de opstelsom van de daadwerkelijke kosten van de concessiehouder in verband met de uitvoering van het openbaar vervoer in de referentieperiode 1 januari t/m 31 december 2019, geïndexeerd op het prijspeil van het jaar 2022, en de specifieke kosten van de concessiehouder in de subsidiabele periode ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt, verminderd met 100% van de gerealiseerde opbrengsten over de subsidiabele periode. Gekozen is voor het jaar 2019 als referentiejaar, omdat in dat jaar de reizigersaantallen in het openbaar vervoer nog niet waren aangetast door COVID-19. Indien een concessie na 1 januari 2019 in werking is getreden, worden de kosten van de meest actuele begroting van de concessie in aanmerking gebruikt. Voorwaarde is een versie van de begroting die niet is beïnvloed door de coronacrisis en het bestaan van de beschikbaarheidsvergoeding.

De beschikbaarheidsvergoeding kan maximaal met twee procentpunt worden verhoogd tot 95%, indien over een concessie een zuivere winstmarge van minder dan 2% is behaald over het jaar 2019. Of indien de concessie in werking is getreden na 1 januari 2019, de zuivere winstmarge van de meest actuele begroting van de concessie die niet is beïnvloed door COVID-19 of het bestaan van de beschikbaarheidsvergoeding, minder dan 2% is.

Indien blijkt dat over een concessie waarvoor een aanvraag wordt ingediend over de subsidiabele periode inclusief de specifieke uitkering een positief resultaat is behaald, wordt het meerdere boven nul in mindering gebracht op de specifieke uitkering, met dien verstande dat de ontvanger nooit meer terug moet betalen dan de ontvangen specifieke uitkering. Op die manier wordt de beschikbaarheidsvergoeding 2022 gecorrigeerd voor een eventuele winst van de concessie.

De beschikbaarheidsvergoeding 2022 kan, indien van toepassing, ook worden verstrekt aan opbrengstverantwoordelijke concessieverleners. Het staat concessiehouders en concessieverleners wel vrij om over het jaar 2022 afspraken te maken over de opbrengstverantwoordelijkheid.

Specifieke uitkering

Deze regeling bepaalt onder welke voorwaarden het Rijk financiële middelen in de vorm van specifieke uitkeringen kan verstrekken om decentrale overheden in staat te stellen een beschikbaarheidsvergoeding aan concessiehouders te verstrekken. Daarnaast biedt de regeling een raamwerk voor het afleggen van verantwoording over de uitvoering van de beschikbaarheidsvergoeding.

Een specifieke uitkering is een uitkering van de rijksoverheid aan een gemeente, provincie of een bij gemeenschappelijke regeling opgericht samenwerkingsverband, die wordt verstrekt voor specifieke

¹ Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-concessies 2020 (Stcrt. 2020, 54994).

² Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-concessies 2021 (Stcrt. 2021, 25629).



beleidsdoelen en ten behoeve van een bepaald algemeen belang.³ Provincies, gemeenten en vervoersregio's krijgen hun middelen normaal gesproken via de algemene uitkering uit het Provinciefonds of het Gemeentefonds respectievelijk de Brede doeluitkering verkeer en vervoer (BDU). In uitzonderlijke situaties als deze is het echter zinvol om voor een specifiek doel de middelen apart te verstrekken via een specifieke uitkering.

Er is voor een specifieke uitkering gekozen omdat deze de Minister de bevoegdheid geeft voorwaarden te stellen aan het ontvangen van de uitkering. Een decentralisatie-uitkering biedt deze mogelijkheid niet.

Rol van decentrale overheden

Op grond van artikel 20 van de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000) zijn regionale overheden verantwoordelijk voor de concessieverlening voor regionaal openbaar vervoer per bus, tram en metro. Daarbij treden provincies, gemeenten, de twee vervoerregio's Vervoerregio Amsterdam (VRA) en de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) en OV-bureau Groningen Drenthe op als concessieverlener. De vervoersbedrijven worden als concessiehouder aangemerkt. Een overzicht van de decentrale concessieverleners en concessiehouders staat in bijlage 1.

De decentrale overheden hebben als concessieverlener voor het regionaal openbaar vervoer een belangrijke rol bij de implementatie van het beleid om de dienstregeling op peil te houden. De staatssecretaris vraagt de decentrale concessieverleners om hierover afspraken te maken met de regionale vervoerders. Om dit te bekostigen wordt aan concessieverleners een specifieke uitkering verleend, waarmee zij de concessiehouders een beschikbaarheidsvergoeding verstrekken. De beschikbaarheidsvergoeding dient als compensatie van de kosten die zijn gemoeid met uitvoeren van de dienstregeling die minimaal gelijkwaardig is aan 2021 met aftrek van de opbrengsten die worden gerealiseerd.

In de afspraken moet onder meer het beschikbaarheidsvereiste worden opgenomen: de verplichting dat de concessiehouder vanaf 1 januari tot en met 31 december 2022 een dienstverlening die minimaal gelijk is aan 2021 aanbiedt met inachtneming van de maatregelen ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt. Daarnaast moet een aantal voorwaarden opgenomen worden ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Verhouding tot bestaande regelgeving/juridisch kader

Kaderwet subsidies I en M, Kaderbesluit subsidies I en M, Awb en Financiële-verhoudingswet

Op grond van deze regeling worden specifieke uitkeringen verstrekt aan decentrale overheden voor het betalen van een beschikbaarheidsvergoeding aan concessiehouders van regionaal openbaar vervoer. In afwijking van artikel 4.21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is in artikel 2 van de Kaderwet subsidies I en M bepaald dat titel 4.2 van de Awb van toepassing is op financiële middelen die worden verstrekt aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld.

Omdat op grond van deze regeling specifieke uitkeringen worden verstrekt is naast de Kaderwet subsidies I en M en de Awb ook de Financiële-verhoudingswet van toepassing, waaronder de wijze van verantwoording van de specifieke uitkering als bedoeld in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.

Op grond van artikel 2, derde lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M kunnen artikelen van dat besluit bij ministeriële regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard. Van die mogelijkheid is in artikel 2 van deze regeling gebruik gemaakt.

Europeesrechtelijke aspecten

De onderhavige regeling is getoetst op mogelijke staatssteunelementen. In het kader van de beschikbaarheidsvergoeding over het jaar 2020 hebben decentrale concessieverleners noodmaatregelen getroffen in de zin van artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening⁴, of de concessie aangepast conform de Aanbestedingswet. Op basis van artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening kunnen

³ Artikel 15a, eerste lid, Financiële-Verhoudingswet.

⁴ Verordening (EG) nr. 1370/2007 van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad.



concessieverleners noodmaatregelen treffen indien de dienstregeling uitvalt of dreigt uit te vallen. Deze noodmaatregelen kunnen bestaan uit een onderhandse gunning, een formeel akkoord tot verlenging van een concessie, of het opleggen van bepaalde openbaredienstverplichtingen. Een dergelijke noodmaatregel kan voor maximaal twee jaar worden genomen.

De meeste decentrale concessieverleners hebben de noodmaatregelen in de zin van de PSO-verordening (mede) als basis gebruikt voor de uitkering van de beschikbaarheidsvergoeding voor de jaren 2020 en 2021. Een compensatie aan een openbaar vervoerbedrijf die voldoet aan de PSO-verordening, is géén staatssteunmaatregel en behoeft om die reden niet ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Europese Commissie.

De huidige noodmaatregelen kunnen maar ten dele worden gebruikt voor de uitkering van de beschikbaarheidsvergoeding voor het jaar 2022. De meeste noodmaatregelen zullen verlopen op 1 september 2022, omdat op dat moment de maximale duur van de noodmaatregelen van twee jaar verstrijkt. Het is voor concessieverleners echter mogelijk om na afloop de maximale duur opnieuw noodmaatregelen te nemen, indien de concessieverlener kan aantonen dat zonder maatregelen opnieuw de dienstregeling uitvalt of dreigt uit te vallen. Om te voorkomen dat artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening oneigenlijk wordt gebruikt, dienen concessieverleners wel aan te tonen dat zij geen andere mogelijkheid hebben om een (dreigende) uitval van de dienstregeling te voorkomen dan het nemen van noodmaatregelen.

In artikel 6, derde lid, van deze regeling is opgenomen dat, voor zover dat noodzakelijk is, concessieverleners de vervoersconcessie aanpassen om de uitkering van de beschikbaarheidsvergoeding voor het gehele jaar 2022 mogelijk te maken. Indien bij een concessie waarvoor een beschikbaarheidsvergoeding wordt aangevraagd gebruikt is gemaakt van een noodmaatregel in de zin van artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening, en deze gedurende het jaar 2022 verloopt, dient de concessieverlener de noodmaatregel te verlengen tot 1 januari 2023. De verlengde noodmaatregel kan dan gelden als de rechtsbasis waarop de beschikbaarheidsvergoeding gedurende het najaar van 2022 kan worden uitgekeerd.

Financieel

Voor de beschikbaarheidsvergoeding 2022 is op de begroting van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een bedrag van € 165 miljoen geraamd.

Subsidieplafond

In deze regeling is geen subsidieplafond opgenomen. Het opnemen van een dergelijk plafond kan conform artikel 4, tweede, lid, van de Kaderwet subsidies I en M achterwege worden gelaten, aangezien de Minister van Financiën daarmee heeft ingestemd.

Administratieve lasten en internetconsultatie

De verantwoording over de besteding van de specifieke uitkering op grond van artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet verloopt via de jaarrekening van de decentrale overheden en de SiSa-systematiek. Dit leidt tot de laagste uitvoeringslasten voor decentrale overheden en rijksoverheid.

Internetconsultatie kon op grond van het kabinetsstandpunt inzake internetconsultatie achterwege blijven. De regeling brengt geen ingrijpende verandering teweeg in de rechten en plichten van burgers en bedrijven en heeft ook geen ingrijpende gevolgen voor de uitvoeringspraktijk. Om vergelijkbare redenen – de regeling heeft naar zijn aard geen aanmerkelijke gevolgen voor de regeldruk – is toetsing door het Adviescollege toetsing regeldruk achterwege gelaten.

Uitvoering

De uitvoering van deze ministeriële regeling geschiedt door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en heeft tevens uitvoeringsaspecten voor decentrale concessieverleners.

Technische notitie Beschikbaarheidsvergoeding OV 2022

Als bijlage bij deze regeling is de Technische notitie Beschikbaarheidsvergoeding OV 2022 opgenomen. Deze notitie werkt de methode uit met behulp waarvan de beschikbaarheidsvergoeding 2022 bepaald zal worden en bevat daartoe afspraken tussen concessieverleners en concessiehouders, een beschrijving van hetgeen nodig is voor de aanvraag, de wijze van berekening en een processchets van aanvraag tot definitieve verrekening. Deze notitie kan worden gebruikt ter vergemakkelijking van de uitvoering van deze regeling.



Q&A

Mocht na plaatsing van de regeling en haar bijlagen in de Staatscourant nog behoefte blijken aan nadere toelichting en verduidelijking van de uitwerking van de regeling zoals opgenomen in de Technische notitie Beschikbaarheidsvergoeding OV 2022, dan zullen de antwoorden op deze verzoeken in de vorm van Vragen en antwoorden (Q&A) naar aanleiding van de regeling Beschikbaarheidsvergoeding OV 2022 gepubliceerd worden op rijksoverheid.nl.

Inwerkingtreding, vaste verandermomenten en horizonbepaling

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee wordt afgeweken van het beleid inzake vaste verandermomenten, zoals opgenomen in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Deze afwijking is gerechtvaardigd, omdat de specifieke doelgroep gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding.

De regeling vervalt met ingang van 1 januari 2023, met dien verstande dat deze regeling van toepassing blijft op uitkeringen die krachtens deze regeling zijn verstrekt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De Minister stelt via een specifieke uitkering een bepaald bedrag beschikbaar voor decentrale vervoersconcessieverleners, opdat deze de regionale vervoersconcessiehouders een beschikbaarheidsvergoeding kunnen toekennen. In het geval van een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener kan de beschikbaarheidsvergoeding ook worden verstrekt ten behoeve van de concessieverlener. De beschikbaarheidsvergoeding vult de vergoeding aan die de decentrale vervoersconcessieverleners regulier verstrekken aan de vervoersconcessiehouders voor uitvoering van de concessieovereenkomst.

De definitie van beschikbaarheidsvergoeding maakt duidelijk dat deze twee doelen dient. Het eerste doel is (gedeeltelijke) compensatie van gemaakte ongedekte kosten omdat het openbaar vervoer geacht wordt te blijven rijden omdat het als vitale sector is aangemerkt (uitvoeringsvergoeding). Kort gezegd is dat het aanbieden van vervoer. Het tweede doel is (gedeeltelijke) compensatie voor specifieke kosten van maatregelen die door concessieverlener en concessiehouder zijn overeengekomen in verband met het voorkomen van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt (maatregelenvergoeding).

De definitie van dienstregeling komt overeen met die van artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000 (Wp 2000). De definities van concessiehouder, regionaal openbaar vervoer en regionaal openbaar vervoersbedrijf zijn geïnspireerd op de definities uit de Wp 2000 en toegespitst op het regionaal vervoer.

Artikel 2

Op deze regeling zijn bepaalde artikelen uit het Kaderbesluit I en M van overeenkomstige toepassing. Dit wordt nader uiteengezet in de toelichting op de specifieke artikelen.

Artikel 3

Uit artikel 3 volgt dat per concessie een specifieke uitkering wordt verleend. Met de specifieke uitkering voorziet de ontvanger in het kader van de uitvoering van zijn taak als concessieverlener voor het regionaal personenvervoer, in een beschikbaarheidsvergoeding aan de concessiehouder.

Artikel 4

Gelet op artikel 4, eerste lid, is de met de regeling beoogde kostendekkingsgraad 93%. De kosten die voor de beschikbaarheidsvergoeding in aanmerking komen, zijn ten eerste de daadwerkelijke kosten van de concessiehouder in verband met de uitvoering van het openbaar vervoer in de referentieperiode van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019, geïndexeerd op het prijspeil van het jaar 2022. Indien de concessie in werking is getreden op of na 1 januari 2019, worden de kosten van de meest actuele begroting gebruikt als toetssteen voor de zuivere winstmarge. Daarnaast komen voor de beschikbaarheidsvergoeding 2022 ook specifieke kosten in aanmerking van de concessiehouder in de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022 ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt. Welke kosten in aanmerking komen voor de beschikbaarheidsver-



goeding 2022, is uitwerkt in bijlage 2. Belastingen, waaronder de vennootschapsbelasting en eventuele voorheffing dividendbelasting, worden niet meegenomen in de grondslag voor de berekening van de beschikbaarheidsvergoeding.

Wat onder gerealiseerde opbrengsten wordt verstaan, is uitgewerkt in bijlage 3. Voorbeelden van andere subsidies in het kader van naleven beleid voorkomen verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt, bedoeld in bijlage 3, zijn baten die zijn ontvangen op grond van het Provinciefonds of daarop gebaseerde regelgeving, een subsidie op grond van artikel 22 van de Wp 2000, het kwijtschelden van staatsleningen die in verband met de COVID-19-pandemie zijn verstrekt, een tegemoetkoming op grond van de Regeling tegemoetkoming ondernemers getroffen sectoren en een tegemoetkoming in een deel van de loonkosten als bedoeld in de Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid. Er mag geen sprake zijn van cumulatie met rijksregelingen.

Een eventuele aanvullende eenmalige bijdrage van een regionale concessieverlener ter dekking van een resterend tekort na vaststelling van de definitieve beschikbaarheidsvergoeding 2022 te komen, is niet in de tabel van bijlage 3 opgenomen en is dan ook geen onderdeel is van de berekening van de beschikbaarheidsvergoeding.

De aanvrager kan voor een concessie verzoeken om een verhoging van maximaal 2%-punt bovenop genoemde 93% (artikel 4, derde lid). Toekenning geschiedt alleen als de vervoerder over het jaar 2019 in de betreffende concessie een zuivere winstmarge van 2% of minder heeft gehaald. Indien de concessie in werking is getreden op of na 1 januari 2019, wordt de zuivere winstmarge berekend op basis van de meest actuele begroting. Ook voor deze concessies geldt dat alleen wordt overgegaan tot een verhoging van de beschikbaarheidsvergoeding, indien de zuivere winstmarge 2% of minder is.

Uit het vijfde lid volgt onder meer dat prestatieafhankelijke bijdrages overeengekomen in de vervoersconcessie niet worden meegenomen in de berekening van de beschikbaarheidsvergoeding. Indien voor een prestatie een malus is opgelegd, wordt deze – om de prikkels van de prestatie te behouden – geen onderdeel van de kostengrondslag in de berekening voor de beschikbaarheidsvergoeding 2022. Evenzeer wordt dan om reden van balans, een eventuele bonus niet meegenomen in de opbrengsten op basis waarvan de beschikbaarheidsvergoeding 2022 berekend wordt.

Artikel 5

De aanvraag moet voor 1 november 2022 worden ingediend (artikel 5, eerste lid).

Gelet op artikel 2 van deze regeling is op de aanvraag artikel 10, eerste tot en met vierde lid, Kaderbesluit I en M van overeenkomstige toepassing. Dat betekent onder meer het volgende. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een daartoe door de staatssecretaris beschikbaar gesteld middel, bijvoorbeeld een formulier op een website. De aanvraag gaat vergezeld van de bescheiden die in dit middel staan vermeld, de bescheiden die in artikel 5, tweede lid, staan vermeld en van de volgende informatie:

- een overzicht van de activiteiten waarvoor de uitkering wordt aangevraagd;
- een toelichting op de kosten, genoemd in het tweede lid, onderdelen b tot en met e, van deze regeling;
- of er voorschotten worden gewenst;
- het bankrekeningnummer waarop het bedrag dient te worden gestort, inclusief een bewijs dat de bankrekening op naam van de aanvrager staat.

Daarnaast gaat de aanvraag vergezeld met een verklaring van de ontvanger dat de concessiehouder een aanvraag heeft ingediend voor de beschikbaarheidsvergoeding.

Gelet op artikel 2 van deze regeling, zijn de artikelen 11, 12 aanhef en onderdelen c tot en met e en g tot en met k, en 18 van het Kaderbesluit subsidies I en M van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat afwijzend wordt beslist op een aanvraag om de uitkering als:

- de aanvraag niet voldoet aan de bij of krachtens deze regeling gestelde regels;
- op economische, technische of andere gronden onaannemelijk wordt geacht dat de dienstregeling naar een volwaardige dienstregeling is of kan worden opgeschaald;
- de kosten die in aanmerking komen voor de toekenning niet aannemelijk of redelijk zijn;
- tegen de aanvrager een bevel tot terugvordering uitstaat als bedoeld in artikel 1, zesde lid, onderdeel a, van de algemene groepsvrijstellingsverordening; of
- er naar het oordeel van de Minister onaannemelijk risico bestaat dat de uitvoering van een voorgenomen activiteit een onevenredige inbreuk zal maken op de economische, ecologische of sociale dimensie van duurzaamheid.

Tot slot doet de ontvanger van de uitkering onverwijld mededeling aan de Minister zodra aannemelijk



is dat de activiteiten waarvoor de uitkering is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht, dan wel niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan.

Artikel 6

In artikel 6 zijn voorwaarden opgenomen voor de verstrekking van de beschikbaarheidsvergoeding. In het eerste lid van artikel 6 is de voorwaarde opgenomen dat de ontvanger de specifieke uitkering uitsluitend besteedt aan de financiering van de beschikbaarheidsvergoeding die de ontvanger als concessieverlener voor het regionaal openbaar vervoer aan de concessiehouder verstrekt en tot financiering van de in redelijkheid gemaakte kosten van de concessieverlener die de uitvoering van de beschikbaarheidsvergoeding met zich meebrengt.

In het tweede en derde lid zijn voorwaarden opgenomen over de vaste exploitatiebijdragen aan concessiehouders. Voor concessies met een opbrengstverantwoordelijke concessiehouder geldt het tweede lid, voor concessies met een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener het derde lid. In geval van een aanvraag door een opbrengstverantwoordelijke concessiehouder handhaven de regionale concessieverleners hun exploitatiebijdrage voor 2022 tenminste op het niveau van 2021 dan wel op het aantoonbaar voor de coronacrisis geplande of afgesproken niveau voor 2022. En in het geval van kostencontracten met een ingangsdatum eerder dan 1 januari 2019 geldt dat – ook als er niet aangevraagd wordt – de concessieverlener als exploitatiebijdrage over 2022 maximaal de netto subsidie 2019 (op prijspeil 2022) uitkeert. Voor kostencontracten die op of later dan 1 januari 2019 in werking zijn getreden, moet dat maximaal de netto exploitatiesubsidie van het eerste concessiejaar zijn (op prijspeil 2022).

Het vierde lid expliciteert dat concessieverleners, indien noodzakelijk, de vervoersconcessie wijzigen, door gebruik te maken van artikel 5, vijfde lid, van de PSO-verordening. Indien de noodmaatregelen die in 2020 zijn genomen in de loop van het jaar 2022 vervallen, dienen de noodmaatregelen te worden verlengd tot 1 januari 2023. Om de noodmaatregelen te kunnen verlengen, moeten concessieverleners aantonen dat zij geen andere mogelijkheid hebben om de (dreigende) uitval van de dienstregeling te voorkomen dan het nemen van noodmaatregelen.

In het vijfde tot en met elfde lid staan voorwaarden ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik van de beschikbaarheidsvergoeding. Net als in eerdere jaren geldt dat de concessieverlener en concessiehouder een dienstregeling overeenkomen met inachtneming van de kabinetsrichtlijnen voor het openbaar vervoer. In de regeling is geëxpliciteerd dat er een passend voorzieningenniveau moet zijn met een minimaal vergelijkbare omvang als in dezelfde periode van 2021, tenzij eventuele nieuwe beperkingen in relatie tot reizen met het OV ter voorkoming van de verspreiding van COVID-19 leiden tot een lager reizigersaantal dan in 2021.

In het zesde lid zijn voorwaarden gesteld aan de uitkering van bonussen, dividend en ontslagvergoedingen door concessiehouders. Het uitkeren van bonussen aan medewerkers met een beleidsbepalende functie – de Raad van bestuur of directie – is niet toegestaan. De bonusvoorwaarde is iets anders verwoord dan in de regeling Spuk bvov 2021. Het begrip bestuur is weg. Het gaat hier om een verduidelijking en niet om een inhoudelijke wijziging. Uitkeringen van dividend aan aandeelhouders is niet toegestaan, tenzij het een uitkering betreft aan een buitenlandse dochtermaatschappij aan een moedermaatschappij of van een moedermaatschappij aan een aandeelhouder, indien daarbij geen middelen van de Nederlandse entiteit zijn betrokken.

De ingangsdatum, genoemd in het zevende lid, is gekozen in verband met het feit dat rechtszekerheid vereist dat een verbod niet met terugwerkende kracht wordt opgelegd. De datum van 31 december 2022 is de einddatum van deze regeling.

In artikel 6, twaalfde lid, is bepaald dat de ontvangers en de concessiehouder medewerking verlenen aan een door of namens de Minister ingesteld onderzoek dat erop is gericht de Minister inlichtingen te verschaffen die van belang zijn voor het nemen van een besluit over het verstrekken van de subsidie, de vaststelling van de rechtmatigheid daarvan, tot tien jaar na de datum van vaststelling van de subsidie, onder meer door het verschaffen van de daartoe benodigde inlichtingen, gegevens en bescheiden. Dit impliceert een bewaarplicht van de relevante stukken van tien jaar.

Gelet op artikel 2 van deze regeling zijn de artikelen 17, eerste lid, aanhef en onderdelen a tot en met c en e tot en met g, en 21 van het Kaderbesluit subsidies I en M van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat de ontvanger van de uitkering dient te voldoen aan de verplichtingen die door de Minister aan de uitkering zijn verbonden. Tevens moet hij op in een deze regeling aangegeven wijze aantonen dat hij op verzoek van de Minister alle gevraagde medewerking verleent aan een op grond van een ministeriële regeling ingesteld evaluatieonderzoek, die de Minister redelijkerwijs nodig heeft



voor de uitvoering van dat evaluatieonderzoek. De ontvanger verleent daarnaast medewerking aan openbaarmaking van de gegevens en de resultaten van de uitkering van de beschikbaarheidsvergoeding, tenzij openbaarmaking daarvan redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Ten slotte levert de ontvanger op verzoek van Minister nadere informatie aan ten behoeve van verantwoording aan de Europese Commissie, op basis van de artikelen 106, tweede en derde lid, 107 en 108 VWEU, dan wel een van de Europese steunkaders. Tot slot kan de Minister bij de uitkeringsbeschikking nadere verplichtingen opleggen.

Artikel 7

Artikel 7 gaat over voorschotverlening. Indien na de aanvraag tot uitkering de beschikking tot uitkeringsvaststelling wordt gegeven, wordt een voorschot van 80% verstrekt.

Daarnaast kan met ingang van 1 januari 2023 een geactualiseerde aanvraag worden ingediend op basis van een betrouwbare benadering van de daadwerkelijke opbrengsten gedurende de subsidieperiode. In dat geval kan een aanvullend voorschot worden verleend tot 95% van de met de verstrekte gegevens berekende voorgenomen vast te stellen specifieke uitkering, met een maximum van de toegekende specifieke uitkering. Bij de aanvullende aanvraag dienen de gegevens te worden verstrekt, bedoeld in artikel 5.

Artikel 8

De ontvanger legt verantwoording af over de besteding van een specifieke uitkering als bepaald in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet, en indien van toepassing, in samenhang met artikel 34a of 58a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In artikel 17a van genoemde wet staat een aantal verantwoordingsituaties genoemd. De belangrijkste is dat gedeputeerde staten en de besturen (dagelijks en algemeen) van de vervoerregio's en het OV-bureau Groningen Drenthe de informatie ten behoeve van de verantwoording over de uitvoering van de regeling van een specifieke uitkering uiterlijk 16 juli van het jaar volgend op het begrotingsjaar zenden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in de vorm van een jaarrekening, een jaarverslag, een accountantsverklaring en een verslag van bevindingen. In verband met het afronden van de controles door de vervoerders geldt ten aanzien van deze regeling een termijn uiterlijk 2 jaar volgend op het begrotingsjaar.

Bij artikel 8 dient nog te worden opgemerkt dat er geen verantwoordingsplicht is voor een concessie, indien het bij aanvraag toegekende bedrag volledig is terugbetaald door de ontvanger. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als bij vaststelling is gebleken dat de ontvanger geen recht heeft op een specifieke uitkering.

Artikel 9

De vaststelling geschiedt uiterlijk 31 december 2024 (artikel 9, eerste lid).

De vaststelling van de uitkering kan lager zijn dan de verlening van de uitkering. Artikel 9, tweede lid, onderdeel a, kan op verschillende situaties betrekking hebben. Een voorbeeld daarvan is dat er minder is uitgegeven aan de beschikbaarheidsvergoeding dan op basis van (deel geschatte) getallen was begroot. Een ander voorbeeld is dat de specifieke uitkering niet alleen aan beschikbaarheidsvergoeding is besteed of aan de door de concessieverlener in redelijkheid gemaakte uitvoeringskosten daarvan, maar ook aan andere zaken, waar de beschikbaarheidsvergoeding niet voor is bedoeld.

Als gevolg van artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet vindt de vaststelling van de specifieke uitkering plaats volgens het principe van Single Information Single Audit.

Artikel 10

De Minister publiceert voor 31 december 2024 een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de uitkering in de praktijk. Omdat bij een regeling specifieke uitkeringen die mede is gebaseerd op de Kaderwet Subsidies I en M de subsidietitel van de Awb van toepassing is, is ook de evaluatieverplichting uit artikel 4.24 Awb van toepassing: 'Indien een subsidie op een wettelijk voorschrift berust, wordt ten minste eenmaal in de vijf jaren een verslag gepubliceerd over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.' In deze regeling wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bij wettelijk voorschrift een afwijkende termijn op te nemen.

Artikel 11

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Daarmee wijkt de regeling af van de systematiek van de vaste veranderingen.



menten. De Aanwijzing voor de Regelgeving 4.17 biedt echter een uitzonderingsmogelijkheid indien de specifieke doelgroep van de regeling gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding. Van die uitzonderingsgrond wordt in deze regeling gebruik gemaakt.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
V.L.W.A. Heijnen*



TECHNISCHE NOTITIE BESCHIKBAARHEIDSVergoeding OV 2022

Status: F02

Datum: 16-6-2022

Deze notitie werkt de methode uit met behulp waarvan de beschikbaarheidsvergoeding openbaar vervoer voor 2022 (bvov 2022) bepaald zal worden en bevat daartoe een beschrijving van hetgeen nodig is voor de aanvraag, de wijze van berekening en een processchets van aanvraag tot definitieve verrekening. De subsidiabele periode van de bvov 2022 is 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022. Dit is een definitieve versie.

1 Aanleiding, doel, bestemming uitkering, periode

Om een adequaat ov-voorzieningsniveau te kunnen blijven bieden terwijl ook in 2022 nog sprake is van onzekerheid over de ontwikkeling van reizigersinkomsten als gevolg van (eerdere) reisbeperkingen vanwege de coronapandemie, heeft het kabinet besloten om de *regeling beschikbaarheidsvergoeding ov 2021* ongewijzigd te verlengen tot en met 31 december 2022.

Zoals de regelingen bvov 2020 en 2021 is de vergoeding beschikbaar voor al het openbaar vervoer binnen de landsgrenzen onder een concessie en beoogt deze een kostendeckingsgraad van niet minder dan 93% voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022. Deze periode wordt in deze notitie verder aangeduid als de subsidiabele periode.

De bvov 2022 past binnen het EU-recht. De grondslag wordt gevormd door aangepaste concessies binnen de ruimte die de PSO-verordening daarvoor biedt. De aangepaste concessies lopen tot het einde van de subsidiabele periode. Gedurende die periode is geen staatssteun aan de orde en dus ook geen staatssteunmelding nodig.

Concessieverlener en concessiehouderbepalen in overleg het aanbod van openbaar vervoer. Binnen de regeling bvov 2022 geldt dat voor iedere concessie die gebruik maakt van bvov 2022, gedurende de subsidiabele periode sprake moet zijn van een passend voorzieningsniveau met een minimaal vergelijkbare omvang als in dezelfde periode van 2021. Deze voorwaarde kent een uitzondering als in de subsidiabele periode in het coronabeleid sprake is van beperkende maatregelen voor het gebruik van het ov die leiden tot minder reizigers dan in dezelfde periode van 2021 aan de orde waren.

De bvov 2022 kent verder voorwaarden zoals de regeling in 2021 (zie paragraaf 4.4 *Voorwaarden voor een aanvraag*).

De beschikbaarheidsvergoeding is zoals eerder op basis van nacalculatie en kan dus definitief worden bepaald zodra de werkelijke subsidiabele kosten en subsidiabele opbrengsten van een concessie over de subsidiabele periode van 2022 bekend zijn.

De uitkering loopt via het op grond van de Wet personenvervoer tot concessieverlening aangewezen bevoegd gezag. De rijksoverheid (Rijk) is concessieverlener voor het hoofdrailnet en de Waddenveren en verstrekt een incidentele subsidie aan betrokken vervoerders. Decentrale overheden (DO's) zijn opdrachtgever van de overige openbaarvervoerconcessies. De vergoeding voor de decentrale concessies loopt van lenW naar de begrotingen van de opdrachtgevers van het regionale openbaar vervoer namelijk de vervoerregio Amsterdam, de metropoolregio Rotterdam-Den Haag, de twaalf provincies en het OV-bureau Groningen Drenthe. In de relatie tussen Rijk en DO komt een regeling SPUK (SPecifieke UitKering).

Vanzelfsprekend is er tussen partijen aandacht voor het omgaan met vertrouwelijke bedrijfsgegevens van concessiehouders en gevoeligheden op het terrein van mededinging.

2 Nadere uitwerking beschikbaarheidsvergoeding 2022

De beschikbaarheidsvergoeding voor 2022 is van toepassing voor een Nederlandse openbaar vervoerconcessie.

De bvov 2022 wordt op dezelfde wijze bepaald als de bvov 2021. De hoofdlijn is dat die bvov wordt



gebaseerd op een omvang van 93% dan wel 95% van de daadwerkelijke kosten op de resultatenrekening van 2019⁵ (op prijspeil 2022) minus de opbrengsten in 2022. Voor zover deze opbrengsten een rol spelen in de berekening van de bvov 2022. Zie de uitwerking in hoofdstuk 4.

In geval van een aanvraag door een opbrengstverantwoordelijke concessiehouder handhaven de decentrale overheden hun exploitatiebijdrage in 2022 tenminste op het niveau van 2021 dan wel op het aantoonbaar voor de coronacrisis geplande of afgesproken niveau voor 2022⁶.

Voorwaardelijk voor de bvov 2022 is dat gedurende 2022 sprake is van een met de opdrachtgevers afgestemd voorzieningenniveau dat passend is en in omvang minimaal vergelijkbaar met 2021. Zolang er tenminste geen sprake is van meer dan in 2021 beperkende impact van coronabeleid op het gebruik van ov. Het is aan de concessieverlener om te zorgen voor een overtuigende verklaring aan het Rijk als subsidieverstrekker dat aan deze voorwaarde is voldaan.

Zoals in de regeling bvov 2021 het geval was, kan de bvov 2022 zowel door een concessiehouder (via de concessieverlener) als de concessieverlener worden aangevraagd. Die laatste situatie kan zich voordoen bij kostencontracten omdat het niet de bedoeling is dat een opbrengstverantwoordelijke overheid geconfronteerd wordt met een eventueel tekort door tegenvallende reizigersopbrengsten. De concessiehouder is gehouden mee te werken aan die aanvraag middels het verstrekken van de noodzakelijke gegevens. Zowel een concessiehouder (al dan niet opbrengstverantwoordelijk) als een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener kunnen dus ontvangende partij zijn in het kader van de bvov 2022.

In het geval van kostencontracten met een ingangsdatum eerder dan 1-1-2019 geldt dat de concessieverlener als exploitatiebijdrage over de subsidiabele periode maximaal de netto subsidie 2019 (op prijspeil 2022) over die periode uitkeert. Voor kostencontracten die later dan 1-1-2019 zijn gestart, moet dat maximaal de netto exploitatiesubsidie uit betreffende periode van het eerste contractjaar (op prijspeil 2022) zijn. Kostencontracten worden verder toegelicht in paragraaf 2.1.2. In paragraaf 3.2 wordt uitgewerkt wat onder netto subsidie verstaan wordt.

Over 2022 zal een concessie die gebruik maakt van de bvov geen winst maken. Overheidssteun is niet te combineren met rendement voor een concessiehouder.

De grondslag voor de beschikbaarheidsvergoeding 2022 is het daadwerkelijke kostenniveau van een concessie in 2019 ('oude normaal') of een later jaar als de ingangsdatum van het concessiecontract later dan 1-1-2019 is. We noemen dat de referentiekosten.

In geval van een nieuw concessiecontract dat later dan 1 januari 2019 is ingegaan, kunnen de kosten op de meest actuele begroting (2020, 2021 of 2022) dienen als referentie. Voorwaarde is een versie van de begroting die niet is beïnvloed door de coronacrisis en het bestaan van de bvov. In geval het contract al liep in 2021 en er voor dat jaar bvov 2021 is aangevraagd, geldt dat voor de bvov 2022 dezelfde referentiebegroting als voor de bvov 2021 gehanteerd moet worden.

De referentiekosten worden geïndexeerd zodat ze op prijspeil 2022 komen⁷. In geval de begroting 2022 de referentiekosten vormt, is de gedachte indexering niet nodig is tenzij expliciet uit de begroting blijkt dat het prijspeil van een eerder jaar is.

Als het kostenniveau⁸ van een concessie in de subsidiabele periode hoger of lager is dan de geïndexeerde referentiekosten – door bijvoorbeeld aanpassingen in materieel en voertuigenpark of veranderingen in het vervoeraanbod – is dat niet van invloed op de berekening van de bvov 2022. Uitgezonderd de specifieke Covid-19-kosten en de situatie waarin een concessie – terwijl deze beschikbaarheidsvergoeding ontvangt – rendement maakt in de subsidiabele periode.

⁵ – Deze notitie doelt met de term resultatenrekening steeds op het saldo van kosten en opbrengsten volgens aanwijzingen in deze notitie.

– Het gaat om de zuivere marge 2019 op de vastgestelde resultatenrekening 2019 zoals deze ook gebruikt en gecontroleerd is bij de verantwoording van de bvov 2020. De wijze van bepalen wordt toegelicht in paragraaf 4.3.

– In geval van een nieuw concessiecontract dat later dan 1 januari 2019 is ingegaan, kunnen de kosten op de meest actuele begroting dienen als referentie. Voorwaarde is dat onafhankelijk vast te stellen is dat deze begroting (2020, 2021 of 2022) niet beïnvloed is door de coronacrisis en het bestaan van de beschikbaarheidsvergoeding. In geval het contract al liep in 2021 en er voor dat jaar bvov 2021 is aangevraagd, geldt dat voor de bvov 2022 dezelfde referentiebegroting als voor de bvov 2021 gehanteerd moet worden.

⁶ Het gaat dus om een voor 2022 voorziene exploitatiebijdrage die niet beïnvloed is door de coronacrisis of het bestaan van de bvov.

⁷ Zie paragraaf 4.1 voor de toepasselijke bvov-index.

⁸ Kosten en opbrengsten worden bepaald conform de richtlijnen in deze technische notitie en dus onder meer aan de juiste periode toegerekend (accrual accounting).



Voor de bvov 2022 komen alleen de specifieke Covid-19-kosten van structurele aard in aanmerking voor vergoeding. Zoals voor schoonmaak en beschermingsmiddelen om de kans op besmetting met het coronavirus zo klein mogelijk te maken. Mochten voorzieningen die als onderdeel van de regeling in 2020 zijn goedgekeurd voor subsidiering, nog niet geheel in 2020 of 2021 gerealiseerd zijn en daardoor ook nog kosten in 2022 met zich meebrengen dan komen deze kosten alsnog voor vergoeding door de bvov 2022 in aanmerking. Zie verder paragraaf 3.1.1.

Zoals bij de bvov 2020 en bvov 2021 blijven bepaalde kosten en opbrengsten van activiteiten waarbij sprake is van bekostiging door de overheid, de concessieverlener of een derde partij, buiten de grondslag voor berekening. Zie paragrafen 2.1.1 en 3.2 voor nadere toelichting.

In 2022 kan een situatie ontstaan waarbij om reden van weer stijgende reizigersaantallen, in overleg tussen concessieverlener en concessiehouder, blijkt dat opschalen nodig is. Voor zover de kostendekking op basis van de referentiekosten dan onvoldoende is, kan een decentrale concessieverlener besluiten tot een aanvullende subsidie. Deze aanvullende subsidie blijft buiten beschouwing bij berekening van de bvov 2022 en wordt beschouwd als (onderdeel van) een eenmalige bijdrage. Zie ook de tabel in hoofdstuk 3.

De uitwerking van de 2% hardheidsclausule uit de regeling 2020 blijft onveranderd. Dat was in de regeling bvov 2021 ook het geval.

Voor iedere concessie kan een aanvraag ingediend worden ter hoogte van 93% dan wel 95% van de som van de geïndexeerde referentiekosten en de specifieke Covid-19-kosten, verminderd met een raming van de verwachte opbrengsten gedurende de subsidiabele periode.

Het voorschotpercentage bedraagt 80% van de aangevraagde bvov. Zodra een zeer betrouwbare schatting van de realisatie reizigersopbrengsten in subsidiabele periode beschikbaar is, kan een update van de aanvraag ingediend worden. Op basis van die update volgt een aanvullend voorschot tot 95% van het aangepaste bedrag bvov 2022 tot een maximum van de resterende 20% uit de toekenningsbeschikking.

Bij afrekening worden de daadwerkelijke kosten (waaronder specifieke Covid-19-kosten) voor uitvoeren van de concessie in de subsidiabele periode verminderd met 100% van de gerealiseerde opbrengsten in de concessie in 2022⁹. De aanvankelijk beschikte bvov 2022 is onderdeel van de gerealiseerde opbrengsten.

De aanvankelijk beschikte bvov 2022 (op basis van de referentiekosten op prijspeil 2022, veelal de geïndexeerde daadwerkelijke kosten 2019) wijkt af na verantwoording met de definitieve realisatie bij vaststelling:

- als de daadwerkelijke reguliere¹⁰ opbrengsten anders blijken dan bij aanvraag geraamd of de geaccordeerde uiteindelijke Covid-19-kosten anders zijn dan bij aanvraag geraamd;
- als aan de orde, verminderd tot maximaal een evenwicht (break-even) tussen de daadwerkelijk gerealiseerde kosten en opbrengsten – waaronder de bvov 2022 – over de subsidiabele periode van 2022. Bvov en rendement gaan niet samen.

In hoofdstuk 4 worden een aantal voorbeeldsituaties uitgewerkt om de gevolgen voor concessiehouder, concessieverlener en Rijk te verduidelijken in gevallen van afwijkingen in kosten en opbrengsten tussen aanvraag en verantwoording.

De verantwoordingsplicht ligt bij de openbaarvervoerbedrijven (concessiehouders) en vervolgens bij de concessieverleners richting het Rijk.

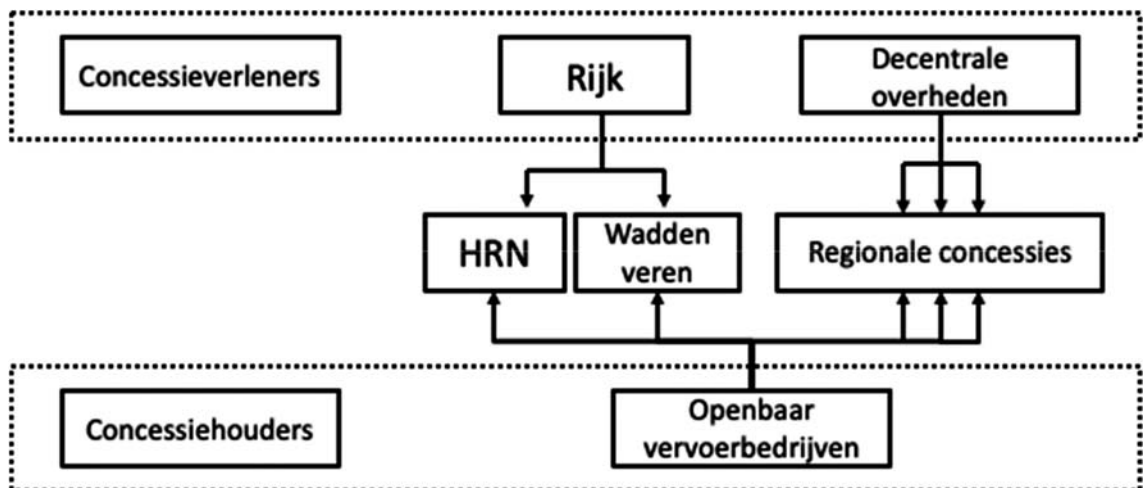
Oneigenlijk gebruik of eventueel misbruik moet en zal voorkomen worden.

Hoofdstuk 3 licht de grondslagen voor berekening van de bvov 2022 verder toe terwijl hoofdstuk 4 de berekening van de bvov 2022 uitwerkt en illustreert.

⁹ Voor zover deze kosten en opbrengsten in beschouwing genomen dienen te worden bij berekening van de bvov.

¹⁰ Zie nadere uitwerking in paragraaf 3.2

2.1 Verschillende bedrijven en concessiecontracten



In bijlage *Overzicht openbaar vervoerconcessies* zijn de actuele openbaar vervoerconcessies opgenomen waarbij aangegeven is welke autoriteit concessieverlener is en welk openbaar vervoerbedrijf de vervoerder in die concessie is (concessiehouder). Een overheid verleent één of meer concessies, een vervoerder verzorgt één of meer concessies bij eventueel meerdere concessieverleners.

De samenstelling van kosten en opbrengsten verschilt tussen landelijke en regionale concessies.

Waar decentrale concessiehouders een concessie gegund krijgen met als gevolg een exploitatiebijdrage als onderdeel van hun opbrengsten, maakt NS kosten want zij betaalt een concessiefee om op het HoofdRailNet (HRN) te mogen rijden. De concessiefee (inclusief HSL-heffing) voor het HRN is onderdeel van de kostenopgave.

Daarnaast betaalt iedere spoorvervoerder – zowel voor HRN als regionale concessie – een infraheffing aan ProRail voor gebruik van het spoor die ook onderdeel is van kostenopgave.

De stedelijke vervoerbedrijven GVB, RET en HTM verzorgen in opdracht van respectievelijk de Vervoerregio Amsterdam (VRA) en de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) het openbaar vervoer in de drie genoemde steden. De concessies kennen bijzonderheden die relevant zijn bij de bepaling van de bvov.

2.1.1 Volledige bekostiging

In voorkomende gevallen draagt de concessieverlener, andere overheid of derde partij alle risico voor onderdelen van de resultatenrekening van een concessie. Als sprake is van 100% bekostiging blijven betreffende kosten en opbrengsten buiten beschouwing bij het bepalen van de beschikbaarheidsvergoeding. De concessieverlener of derde partij oormerkt deze bijdragen. Er is steeds sprake van een afgebakende administratie waarin alle kosten en opbrengsten betreffende het onderwerp van volledige bekostiging zijn ondergebracht. Per saldo is er evenwicht tussen de kosten en opbrengsten die aan de berekening van de bvov zijn onttrokken. Een concessiehouder wordt er aantoonbaar niet beter of slechter van.

Sommige concessieverleners dragen kapitaallasten van (een deel van) materieel en vloot, (delen van) het beheer en onderhoud daarvan en/of de werkelijke kosten van de infrastructuur. Er kan ook sprake zijn van volledige bekostiging van sociale veiligheid. Bovendien kan het over nieuwe kosten gaan, kosten voor uitvoering van de concessie die nog geen onderdeel vormden van de referentiekosten en waarvoor een tegemoetkoming bestaat in de vorm van een overheidssubsidie (bijvoorbeeld MDIEU). Zie verder paragraaf 3.2.

De reizigersopbrengsten kunnen bij metro en tram in de railconcessies van Amsterdam, Rotterdam en Den Haag veel hoger zijn dan de exploitatiekosten. In de financiële paragraaf van de concessie staan afspraken over een marktconforme marge (op basis van normkosten exclusief volledige bekostiging en normopbrengsten). Jaarlijks wordt voorcalculatorisch een omvang aan reizigersopbrengsten overeengekomen. Gevolg is afkomen van een teveel aan reizigersopbrengsten in de vorm van een 'negatieve subsidie' die de concessieverlener aanwendt voor de bekostiging van de infrastructuur en railvoertuigen. Deze 'negatieve subsidie' wordt betrokken bij berekening van de BVOV. Hij staat ieder



jaar opnieuw aan de opbrengstenkant van de winst- en verliesrekening van desbetreffende concessies.

Naast aspecten van de railconcessies in de drie grote steden zijn andere voorbeelden van volledige bekostiging aan de orde bij de Fast Ferry Vlissingen-Breskens en in de concessie Limburg.

1. Bij de Fast Ferry Vlissingen-Breskens is op onderdelen sprake van 100% bekostiging door de concessieverlener provincie Zeeland. Schepen, aanlandingsvoorzieningen en terminals zijn eigendom van de provincie en worden verhuurd aan Westerschelde Ferry (concessiehouder). Westerschelde Ferry ontvangt echter een huurvergoeding die gelijk is aan het huurbedrag. Deze huurkosten en -opbrengsten moeten buiten beschouwing blijven bij het bepalen van de beschikbaarheidsvergoeding voor deze concessie.
2. In de concessie Limburg bekostigt de provincie Limburg (concessieverlener) de meerkosten van de exploitatie van dieseltreinstellen op de Maaslijn volledig zolang er sprake is van uitstel van elektrificatie. Het concessiecontract geeft aan dat de Maaslijn per december 2020 geëlektrificeerd zou zijn. De verrekening van meer- en minderkosten gaan op basis van budgetneutraliteit. Voor de bvv kent de resultatenrekening van de concessiehouder een kostenniveau alsof sprake is van een geëlektrificeerde Maaslijn. De vergoeding van de provincie voor de meerkosten kan dan buiten de berekeningsgrondslag voor de bvv gehouden worden.

2.1.2 Kostencontracten

Het OV-bureau Groningen Drenthe¹¹ en de provincies Overijssel en Flevoland¹² zijn anders dan bij de andere regionale concessies als concessieverlener verantwoordelijk voor de omvang van de opbrengsten uit reizigersvervoer. In 2022 voegt de provincie Gelderland zich bij dit gezelschap voor de duur van de noodconcessie Treindienst Ede-Wageningen Amersfoort. Deze concessieverleners hebben een zogeheten kostencontract met hun concessiehouders gesloten. In het verdienmodel van de concessiehouder spelen die opbrengsten geen rol¹³.

In de uitwerking van de afspraken over de bvv 2020 is er in geval van kostencontracten voor gekozen om de opbrengstverantwoordelijkheid de facto bij de concessiehouder te leggen. De reden daarachter dat naast Rijk en decentrale overheden, ook de concessiehouder een bijdrage zou leveren aan het aanbieden van een volwaardige dienstregeling middels 7% (of eventueel 5%) van de kosten van het openbaar reizigersvervoer gedurende de subsidiabele periode.

Zoals in 2021 het geval was, ontbreekt deze afspraak in 2022 maar staat het concessieverlener en concessiehouder vrij om afspraken te maken over het overdragen van de opbrengstverantwoordelijkheid aan de concessiehouder. In dat geval is het weer aan alleen die concessiehouder te beslissen al dan niet via de concessieverlener aan te vragen en komt de beschikbaarheidsvergoeding geheel aan de concessiehouder toe.

In geval van een kostencontract start het overleg over de omvang van het aanbod (de dienstregeling) op initiatief van de concessieverlener. Een opbrengstverantwoordelijke concessieverlener zal moeten kunnen aanvragen om te voorkomen dat de concessie verlieslatend wordt door tegenvallende reizigersopbrengsten. Er is dan medewerking nodig van de concessiehouder omdat alleen deze de daadwerkelijke kosten kent.

3 Kosten en opbrengstcategorieën en criteria aanvraag BVOV 2022

In deze paragraaf worden de kosten- en opbrengstcategorieën toegelicht die bij de aanvraag en verantwoording van de bvv 2022 opgevoerd moeten worden.

In de Bijlage 1 is een format voor de aanvraag van de bvv 2022 opgenomen. Dan gaat het om geïndexeerde referentiekosten en geraamde opbrengsten in de subsidiabele periode.

Bij de verantwoording zijn bovendien de daadwerkelijke kosten en opbrengsten uit de subsidiabele periode aan de orde. Bijlage 1 toont tevens een format voor de verantwoording van de bvv 2022.

Zoals bij de bvv 2020 en de bvv 2021 geldt dat voor de berekening van de bvv 2022 alleen kosten en opbrengsten opgevoerd mogen worden die, gedurende de referentieperiode respectievelijk de

¹¹ GD-concessie

¹² IJsselmond (een gezamenlijke concessie vanuit Overijssel en Flevoland waarbij overheden het opbrengstenrisico dragen) en van de provincie Overijssel: ZwenZwoka en Vechtdallijnen. In de concessie Twente (waaronder treindienst ZHO) en in de concessie IJssel-Vecht (2021–2022, met onder ander Midden Overijssel als voorloper) is de concessiehouder opbrengstverantwoordelijk.

¹³ De concessiehouder ontvangt weliswaar de reizigersopbrengsten maar de concessieverlener verrekenet deze met de exploitatiebijdrage.



subsidiabele periode in 2022, voortvloeien uit het verzorgen van het openbaar vervoer in een Nederlandse concessie. Zoals eerder aangegeven geldt daarbij dat kosten en opbrengsten waarbij sprake is van volledige bekostiging, buiten beschouwing moeten blijven.

De uitvoering van internationale verbindingen (bijvoorbeeld Thalys, Eurostar, ICE) valt voor het deel binnen de Nederlandse landsgrenzen onder de concessie hoofdrailnet. De kosten voor deze vallen onder de beschikbaarheidsvergoeding voor het HRN. Ze nemen geen financiële uitzonderingspositie in, in vergelijking met nationale sprinters en IC's.

Behoudens voor activiteiten binnen een Nederlandse concessie (bijvoorbeeld treinen in Limburg en Groningen) kunnen bedragen gerelateerd aan activiteiten in het buitenland geen onderdeel zijn van de aanvraag voor de bvov 2022. Concessies die vanuit Duitsland zijn gegund waarbij er in Nederland gereden wordt – dat is bijvoorbeeld het geval bij de treinverbinding Glanerbrug – Enschede – worden geacht door Duitsland te worden ondersteund. Bij een aantal internationale regionale treindiensten in Overijssel is dat voor het Nederlandse deel (t/m landsgrens) niet het geval. Deze treindiensten zijn opgenomen in de bijlage *Overzicht openbaar vervoer concessies* waarvoor een beschikbaarheidsvergoeding kan worden aangevraagd.

De grens wordt gevormd door de kosten en opbrengsten die onderdeel zijn van de commerciële resultatenrekening (onderdeel van de jaarrekening) van een concessie. Die bedragen zijn exclusief btw. Ten behoeve van de bvov wordt de resultatenrekening gezuiverd voor posten en correcties die betrekking hebben op voorgaande of opvolgende periodes.

In geval een concessie geen zelfstandige organisatorische entiteit is met een eigen (publiek beschikbare) jaarrekening dan worden de gevraagde posten van de resultatenrekening (ook wel winst- en verliesrekening genoemd) geconstrueerd zoals hieronder opgesomd. De beschrijving van de werkwijze is identiek aan de uitwerking van de bvov 2020 op dit punt.

De opsomming is tevens de richtlijn voor de wijze waarop kosten en opbrengsten aan de subsidiabele periode toegerekend behoren te worden.

- de optelsom van eventueel meerdere concessies past in de jaarrekening van het hogere organieke niveau van het Nederlandse openbaar vervoerbedrijf, ook m.b.t. indirecte kosten die aan een concessie worden toebedeeld. Mocht een concessiehouder voor een bepaalde concessie geen aanvraag doen dan mag die concessie niet buiten beschouwing blijven in bedoelde optelsom of bij toedeling van indirecte kosten;
- indirecte kosten van een hogere organieke eenheid worden aan concessies toebedeeld met behulp van een sleutel zoals die ook in eerdere jaren gebruikt is. Mochten deze sleutels ontbreken dan moeten indirecte kosten worden toebedeeld naar rato van directe kosten van een concessie.
- Zoveel als mogelijk aangesloten wordt op de werkwijze en standaards inzake de financiële administratie en verantwoording van een bedrijf c.q. concessie, waarbij ook rekening wordt gehouden met de afspraken die zijn gemaakt met de concessieverleners over de allocatie/doorbelasting van kosten en opbrengsten.
- Bij de toerekening van kosten en opbrengsten aan concessies en periodes wordt een consistente gedragslijn gevolgd.

Opnieuw, zoals bij de bvov 2020, is het uitgangspunt dat de categorieën kosten en opbrengsten die meegenomen worden in de berekening van de bvov 2022 gelijksoortig zijn. Als bepaalde kostensoorten meegenomen worden, geldt dat evenzeer voor corresponderende opbrengsten (bijvoorbeeld rentekosten en -baten). Omgekeerd geldt evenzeer dat de kosten meegenomen worden uit de opbrengstensoorten die in de berekening op de kosten in mindering gebracht worden.

De volgende tabel beschrijft kosten- en opbrengstensoorten die bij aanvraag aan de orde zijn.

Behoudens de Covid-19-kosten, gaat het bij de aanvraag om de geïndexeerde referentiekosten. Met alleen een uitzondering voor de concessiecontracten die na 1 januari 2019 gestart zijn, betreft dit de kosten gemaakt in 2019. Als een concessiecontract later dan 1 januari 2019 is ingegaan, gaat het om de kosten op de niet door de coronacrisis beïnvloede meest actuele begroting (2020, 2021 of 2022). Voor zover ze betrekking hebben op de subsidiabele periode. In geval het contract al liep in 2021 en er voor dat jaar bvov 2021 is aangevraagd, geldt dat voor de bvov 2022 dezelfde referentiebegroting als voor de bvov 2021 gehanteerd moet worden.

De aanvraag wordt gecompleteerd door de raming van de verwachte opbrengsten gedurende de subsidiabele periode.

Behoudens geformuleerde uitzonderingen zijn bij verantwoording alle gerealiseerde opbrengsten gedurende de subsidiabele periode aan de orde. Maar bovendien de daadwerkelijke kosten. Die



daadwerkelijke kosten zijn nodig vanwege de voorwaarde dat geen winst gemaakt mag worden in de subsidiabele periode. Als gebruik gemaakt wordt van de bvov 2022 wordt eventueel rendement afgeroomd tot het niveau dat de opbrengsten in evenwicht zijn met de kosten.

Per concessie, periode 1 januari – 31 december		
Kosten concessiehouder		(begrote) Kosten die voortvloeien uit de uitvoering van de concessie. Bij aanvraag: geïndexeerde referentiekosten. Bij verantwoording: daadwerkelijke kosten subsidiabele periode.
		Covid-19 kosten, nadere toelichting in paragraaf 3.1.1.
Opbrengsten concessie(houder)	Reguliere subsidies concessieverlener conform contract	Vaste exploitatiebijdrage door concessieverlener. Zie paragraaf 3.2 voor nadere duiding.
		NB een prestatieafhankelijke bijdrage door concessieverlener is geen onderdeel van de berekeningsgrondslag van de bvov. Zie paragraaf 3.2, punt b op pagina 12.
		Aanvullende subsidies en opbrengsten. Zie paragraaf 3.2 voor nadere duiding.
	OCW contract studentenkaart	
	Directe opbrengsten van reizigers	
	Andere opbrengsten	<p>Andere opbrengsten waaronder</p> <ul style="list-style-type: none"> • andere subsidies zoals <ul style="list-style-type: none"> ○ andere bijdragen in het kader van naleven beleid voorkomen verspreiding coronavirus ○ een vergoeding (voor gedeelde reizigersopbrengsten en eventuele extra exploitatiekosten) voor tariefacties zoals 'gratis ov voor kinderen'. • Rentebaten <p>NB Waar de overheid een tegemoetkoming aan kosten verzorgt die geen onderdeel zijn van de kosten die door de bvov vergoed worden, mogen die overheidssubsidies onder voorwaarden buiten beschouwing blijven bij het bepalen van de bvov. Zie paragraaf 3.2.</p>
Bvov 2022	Zie hoofdstuk 4.	
	Eventuele eenmalige bijdrage	<p>Enmalig aanvullende bijdrage van de concessieverlener ter compensatie van</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de extra kosten voor een ten opzichte van 2021 hoger voorzieningenniveau. Voor zover de kostendeckering op basis van de referentiekosten onvoldoende blijkt voor de meerkosten van het opschalen. Naast de vaste exploitatiebijdrage zoals toegelicht in paragraaf 3.2. 2. door de coronacrisis weggevalen reizigersopbrengsten. Deze bijdrage dient alleen ter dekking van een resterend tekort in een concessie na vaststelling van de bvov.

3.1 Wat wordt opgenomen in de kosten van een concessie?

Bij aanvraag gaat het om de geïndexeerde referentiekosten, bij verantwoording zijn tevens de daadwerkelijke kosten uit de subsidiabele periode aan de orde.

De periode waarop de kosten betrekking hebben, verschilt, maar het karakter en de definitie van de kostensoorten die een rol spelen bij de berekening van de bvov 2022 is niet anders dan bij de bvov 2020 of bvov 2021. Vanaf dit punt is de tekst in deze paragraaf 3.1 dan ook identiek aan de tekst in de paragraaf met hetzelfde nummer in de *Technische notitie Beschikbaarheidsvergoeding 2020* dan wel *Technische notitie Beschikbaarheidsvergoeding 2021*. Alleen de subsidiabele periode en de naam van de regeling (bvov 2020, bvov 2021 dan wel bvov 2022) is anders.

Het gaat om de personeels-, operationele en financieringskosten aangevuld met de afschrijvingen (voertuigen, overige vaste activa en immateriële activa) uit de commerciële resultatenrekening van een concessie. In onderstaande tabel zijn de kostenposten die meegenomen mogen worden in de kosten van een √ voorzien. Merk op dat in het aanvraagformulier (zie bijlage *Format aanvraag BVOV 2022*) alleen de optelsom van personeels-, operationele kosten, afschrijvingen en financieringskosten is opgenomen.



Kostenposten resultatenrekening concessie	Onderdeel opgave voor BVOV 2022	
Personeelskosten	√	Betreft de personeelskosten van direct personeel. Dat is personeel dat direct betrokken is bij het primair proces, dus ook controle. Daarnaast mag aan een concessie een deel indirecte personeelskosten ('overhead') worden toegevoegd conform de eerder beschreven richtlijn (p. 7). Oftewel de kosten voor de eigen organisatie van een vervoerbedrijf. Zoals onder meer de directie, medewerkers van Marketing, HRM, vervoerontwikkeling, Verkeersleiding en van het service/klantencentrum, maar ook om bijvoorbeeld de ondernemingsraad. Het aandeel indirecte personeelskosten wordt bij de verantwoording in de toelichting bij de kosten expliciet gemaakt. Tot de personeelskosten behoren salariskosten, sociale lasten, pensioenlasten, kosten inhuur derden en overige personeelskosten.
Operationele kosten	√	Het aandeel indirecte kosten zoals van gecentraliseerde, facilitaire afdelingen: hoofd- en/of regionale kantoren, ICT, HR, marketing, onderzoek & ontwikkeling, etc. Wordt in de toelichting bij de verantwoording expliciet gemaakt. Tot de operationele kosten behoren onderhouds-, energie- en leasekosten, huur van gebouwen en terreinen, kosten IT, telecom en porti, verzekeringen, marketing- en bankkosten en overige operationele kosten (waaronder, maar niet uitsluitend, uitbesteed werk/inhuur derden).
Afschrijving	√	Afschrijvingen zoals in beleid voorafgaand aan de coronacrisis, 15 maart 2020 is bepaald. Wanneer in subsidiabele periode afboekingen (impairment) plaatsvinden a.g.v. Covid-19 (bijvoorbeeld op een verlieslatend contract) terwijl die impairment niet wordt vergoed onder de BVOV dan worden de afschrijvingen meegeteld zoals deze geweest zouden zijn in geval de afwaardering niet plaatsgevonden zou hebben.
Financieringskosten	√	Waaronder financieringslast leasecontracten en rentekosten

Ontslagvergoedingen anders dan voortvloeiend uit reguliere bedrijfsvoering mogen geen onderdeel zijn van de personeelskosten. Bedoeld wordt dat ontslagvergoedingen niet mogen worden meegenomen in de kostengrondslag van de bvov als die ontslagvergoedingen gerelateerd zijn aan een reorganisatie die het gevolg is van de coronacrisis.

Ook worden bepaalde rentekosten niet meegenomen. De bvov biedt geen vergoeding voor het aantrekken van extra vreemd vermogen boven een consistent meerjarig patroon. Onder meer omdat het Rijk andere voorzieningen (vooral uitstel belastingen) heeft getroffen voor op orde houden van liquiditeiten nu er sprake is van minder opbrengsten.

(winst)Belastingen (vennootschapsbelasting en eventuele voorheffing dividendbelasting) zijn niet opgenomen in bovenstaande tabel. Deze worden niet meegenomen in de grondslag voor de berekening van de bvov 2022.

Het besluit over de bvov 2022 brengt met zich mee dat er over de subsidiabele periode op de commerciële winst- en verliesrekening geen sprake zal zijn van winst in een concessie waarvoor bvov 2022 wordt vastgesteld.

Omzetbelasting speelt geen rol op de resultatenrekening van een concessie, voorheffing inkomstenbelasting en loonheffingen zijn onderdeel van de personeelskosten terwijl accijnzen, milieubelastingen opgenomen zijn in de operationele kosten.

De concessiefee die NS betaalt om op het HoofdRailNet (HRN) te mogen rijden, is onderdeel van de operationele kosten van het HRN.

De infraheffing die iedere spoorvervoerder aan ProRail betaalt voor gebruik van het spoor is eveneens onderdeel van de operationele kosten van een (spoor- of multimodale) concessie.

In geval van 100% (risicodragende) bekostiging door de concessieverlener of andere partijen blijven betreffende kostenposten (en de budgetneutrale vergoeding daarvoor) buiten beschouwing voor de bvov.

Voorbeelden zijn

- in de concessies van MRDH en VRA voor zover aan de orde, geormerkte subsidies voor de kapitaallasten van materieel en vloot (treinen, railvoertuigen, bussen) en laadinfrastructuur, de kosten voor vervangingsonderhoud en onderhoud infrastructuur en de kosten van beheer en onderhoud van de railvoertuigen.



- bij Fast Ferry Vlissingen-Breskens de huur van schepen, aanlandingsvoorzieningen en terminals.
- de meerkosten voor de exploitatie van dieseltreinen op de Maaslijn.
- de kosten voor sociale veiligheid in diverse concessies.
- de kosten voor projectmatig werk voor indienststellingskosten nieuwe lijnen, lijnen implementatie van systeemsprongen binnen de staande organisatie of kosten voor tijdelijke omleidingen.

Concessiehouders hebben verschillende keuzes gemaakt met betrekking tot de financiering van voertuigen en treinen. In geval van leasecontracten mogen ook de financieringskosten (rente als onderdeel van de lease) meegenomen worden zijnde onderdeel van de kosten voor normale uitvoering van het concessiecontract. In geval van materieel (en andere activa) dat in eigendom is, geldt dat een eventuele forfaitaire¹⁴ rentelast of -bate op het geïnvesteerd vermogen niet meegeteld mag worden. Rente op vreemd vermogen mag wel meegeteld worden. Ook als dat vreemd vermogen is aangetrokken voor financiering van voertuigen en treinen. Het uitgangspunt is immers dat alleen kosten op de WV-rekening van een concessie meegenomen worden in de berekening van de concessievergoeding.

Kosten – zoals kosten voor een externe accountant – die gemaakt worden voor uitvoering van de regeling voor het aanvragen en verantwoorden van de beschikbaarheidsvergoeding openbaar vervoer 2021, mogen geen onderdeel zijn van de opgave.

3.1.1 Covid-19 kosten

Gedurende 2020 zijn specifieke Covid-19-kosten gemaakt voor extra voorzieningen om de kans op besmetting met het coronavirus voor reiziger en personeel zo klein mogelijk te maken. De verwachting is dat er – zoals in 2021 – in 2022 nauwelijks nog additionele specifieke Covid-19 kosten gemaakt zullen worden. Uitzondering vormen de kosten

1. van structurele aard zoals bijvoorbeeld voor schoonmaak en beschermingsmiddelen en de
2. kosten voor voorzieningen die door de regeling bvov 2020 zijn goedgekeurd maar waarvan het realiseren tot in 2022 doorloopt.

Over betreffende kostensoorten heeft het NOVB in 2020 besloten dat ze in aanmerking komen voor vergoeding. Als gevolg zijn ze gehandhaafd in het onderdeel van de bijlage *Format aanvraag bvov 2022* waarin de specifieke Covid-19-kosten opgegeven kunnen worden. Deze kosten mogen toegevoegd worden aan de totale kosten voor berekening van de bvov 2022 voor zover de omvang ervan naar rato (van de afwijkende periode) overeenkomt met dezelfde kostensoorten voor de bepaling van de bvov 2020.

Zoals in 2020

- gaat het hier alleen om direct aan reizigersvervoer gerelateerde kosten (van een openbaar vervoerconcessie);
- in geval van personele kosten moet duidelijk gemaakt worden dat het daadwerkelijk extra personele kosten betrof en er geen beschikbaar personeel (reeds onderdeel van de personele kosten van een concessie) kon worden benut dat tijdelijk minder eigen werk had.

Zoals in eerdere regelingen (bvov 2020, bvov 2021) is er in 2022 ruimte voor vergoeding van andere specifieke Covid-19-kosten indien over die kosten overeenstemming is bereikt in het NOVB dan wel tussen concessieverlener en concessiehouder. Dit moet dan blijken uit het vastgestelde verslag van het NVOB dan wel uit een verklaring van de concessieverlener. Deze kosten worden samen met dat verslag en/of de verklaring voorgelegd aan lenW in haar rol als subsidieverstrekker waarna deze besluit de aanvraag te honoreren dan wel af te wijzen.

3.2 Wat wordt opgenomen in de opbrengsten van een concessie?

Bij de aanvraag gaat het om de gerealiseerde en geschatte opbrengsten van de concessie in de uitvoering van het openbaar vervoer in de concessie waarop de aanvraag betrekking heeft in de subsidiabele periode. Bij de verantwoording wordt de realisatie gevraagd.

1. De reguliere subsidies van de concessieverlener.
 - a. Vaste exploitatiebijdrage door concessieverlener;
 - b. Prestatieafhankelijke bijdrage door concessieverlener;
 - c. Aanvullende subsidies en opbrengsten.

¹⁴ Hier wordt bedoeld op een niet bestaande, boekhoudkundige rente. Ook al is deze onderdeel van de (commerciële) resultatenrekening van een concessie, deze mag niet meegenomen worden in de grondslag voor de bvov. De forfaitaire rente betreft geen feitelijk aan/van derde partijen betaalde of ontvangen rente zoals aan de orde is voor bijvoorbeeld aangetrokken vreemd vermogen of als onderdeel van leasecontracten.

2. Opbrengsten uit het contract met het Ministerie van OCW over het studentenreisproduct.
3. Directe opbrengsten van reizigers.
4. Andere opbrengsten of subsidies zoals
 - a. een vergoeding (voor gedeelde reizigersopbrengsten en eventuele extra exploitatiekosten) voor tariefacties zoals 'gratis ov voor kinderen';
 - b. subsidies in het kader van naleven beleid voorkomen verspreiding coronavirus;
 - c. rentebaten (immers financieringskosten zijn onderdeel van de kostengrondslag).
5. Eenmalig aanvullende bijdrage van de concessieverlener voor de dekking van een resterend tekort na vaststelling van de bvov (zie hoofdstuk 4) ter compensatie van
 - a. – naast de toegezegde exploitatiebijdrage – de extra kosten voor een ten opzichte van 2021 hoger voorzieningenniveau of ter compensatie van
 - b. door de coronacrisis weggevallen reizigersopbrengsten.

Onder de reguliere subsidies van de concessieverlener verstaan we de contractueel overeengekomen tegemoetkoming aan exploitatiekosten van de decentrale concessiehouders. 'Regulier' omdat ze niet beïnvloed zijn door de coronacrisis (behoudens de toezegging de exploitatiemiddelen op het oude niveau te handhaven) en het bestaande van de bvov en omdat ze passen in een consistent, meerjarig patroon.

- a. De regionale concessiehouders krijgen een vaste exploitatiebijdrage van de concessieverlener. In geval van een aanvraag bvov 2022 door een opbrengstverantwoordelijke concessiehouder blijft deze vergoeding tenminste op het niveau van 2021 dan wel op het aantoonbaar voor de coronacrisis geplande of afgesproken niveau voor 2022 en wordt niet gecorrigeerd voor daadwerkelijke productie. In het geval van kostencontracten geldt dat de concessieverlener over de subsidiabele periode 2022, afhankelijk van de ingangsdatum van het concessiecontract, maximaal de naar 2022 geïndexeerde netto exploitatiebijdrage 2019, 2020 of 2021 uitkeert.
- b. Over de prestatieafhankelijke vergoeding – lees: toepassing bonus/malus regeling – over de subsidiabele periode, maken concessieverleners en concessiehouders afspraken. De leidraad daarbij is dat prikkels voor optimaal presteren in de subsidiabele periode van 2022 niet weggenomen worden maar dat er geen malus wordt opgelegd in geval er sprake is van door Covid-19 beïnvloede prestaties. Als er een malus opgelegd is, mag deze -om bedoelde prikkels te behouden – geen onderdeel zijn van de grondslag in de berekening voor de bvov. Evenzeer hoeft dan om reden van balans, een eventuele bonus niet meegenomen te worden in de opbrengsten op basis waarvan de bvov berekend wordt.
- c. Eventuele aanvullende subsidies en opbrengsten.

Wat bedoeld wordt met 'netto subsidie 2019', 'netto subsidie 2020' dan wel 'netto subsidie 2021' in het geval van kostencontracten, beschrijft de volgende tabel. Ter illustratie is een getallenvoorbeeld toegevoegd.

	Vaste exploitatiebijdrage door concessieverlener	Opbrengst OCW contract studentenkaart	Directe opbrengsten van reizigers	Netto subsidie
2019	100	25	25	$(100-25-25) * LBI$
	Vastgestelde kostprijs conform concessiecontract	Daadwerkelijke opbrengsten uit contract OCW over de studentenkaart 2019	Daadwerkelijke realisatie directe reizigersopbrengsten 2019	Op netto subsidie 2019 wordt de LBI van 2020 toegepast om op prijspeil 2020 te komen. Bijvoorbeeld 2%
2020/2021/2022	102	25,5	25,5	$(102-25,5-25,5) * LBI$
	Geraamde kosten conform concessiecontract	Geraamde opbrengsten uit contract OCW over de studentenkaart (niveau 2019 dan wel eerste contractjaar)	Geraamde directe reizigersopbrengsten (niveau 2019 dan wel eerste contractjaar)	Volgt nog toepassing LBI om op prijspeil van betreffend jaar te komen.

De wijze van berekening van de netto subsidie impliceert niet dat de opbrengstverantwoordelijkheid de facto overgedragen wordt aan de concessiehouder. Zoals paragraaf 2.1.2 al vermeldde.

Normaliter wordt bij kostencontracten het verschil tussen de ingeschatte opbrengsten en gereali-seerde opbrengsten in de subsidievaststelling (een jaar later) verrekend. Die verrekening op basis van



nacalculatie voor de daadwerkelijk gerealiseerde opbrengsten heeft over 2020 en 2021 niet plaatsgevonden en zal over 2022 ook niet plaatsvinden.

De concessieverlener stelt de definitieve subsidies na verantwoording van de vervoerders in jaar n+1 vast. Zodra de definitieve indexatie over 2022 bekend is en het Rijk de definitieve bvov 2022 heeft vastgesteld.

Waar decentrale concessiehouders een subsidie van de concessieverlener als onderdeel van hun opbrengsten kennen, maakt NS kosten want NS betaalt een concessiefee om op het HoofdRailNet (HRN) te mogen rijden. Zoals in paragraaf 3.1 is aangegeven is in geval van het HRN op dit punt geen sprake van negatieve opbrengsten.

Van negatieve opbrengsten is wel sprake in geval van de railconcessies in Amsterdam, Rotterdam en Den Haag. In die concessies is een negatieve subsidie overeengekomen. Deze wordt ieder jaar opnieuw op de feitelijke reizigersopbrengsten gecorrigeerd. Stel de werkelijke reizigersopbrengsten zijn 100 en de negatieve subsidie bedraagt 25 dan resteert 75.

Overheidssubsidies (waaronder bekostiging door veelal concessieverleners) voor projecten of activiteiten mogen buiten beschouwing blijven mits ook eenzelfde hoeveelheid kosten die vervoerders voor die activiteiten maken, evenzeer buiten beeld van de bvov 2022 blijven. Zoals toegelicht in paragraaf 3.1. De subsidie die niet in mindering gebracht wordt, betreft daardoor steeds een tegemoetkoming aan kosten die ook niet door de bvov vergoed worden. Het gaat om volledige bekostiging van onderdelen van de referentiekosten zoals genoemd in de voorbeelden van paragraaf 3.1 of om een tegemoetkoming voor nieuwe kosten. Voorbeelden daarvan zijn:

- MDIEU: voor meerkosten gemaakt voor het faciliteren van sectorale maatwerkafspraken betreffende duurzame inzetbaarheid en eerder uittreden;
- De *regeling versnelling verduurzaming ov* die zich richt op de meerkosten voor het exploiteren van ZE-voertuigen (in plaats van diesel en gas als brandstof);
- De *Tijdelijke uitvoeringsregeling stimuleringsmaatregelen Transitieprogramma OV en corona* richt zich op de meerkosten als gevolg van Invoering Nieuwe Betaalwijzen, Transformatie arbeidsmarkt, Versnellingsmaatregelen, lokaal maatwerkvervoer en ketenmobiliteit.

Er kan maar één subsidie voor één en dezelfde kostenpost buiten beschouwing blijven in de berekening van de bvov.

Indien een overheidssubsidie niet in mindering gebracht wordt op de bvov, stelt dat eisen aan de administratie voor de verantwoording. Zowel de (meer)kosten waar de subsidie voor bedoeld is als de subsidie zelf, blijven buiten de referentie- en feitelijke kosten en opbrengsten bij aanvraag en/of verantwoording van de bvov. Bedoelde (meer)kosten en subsidie zijn gelijk in omvang.

Er is een transparante en inzichtelijke administratie beschikbaar van betreffende (meer)kosten en subsidie. Deze administratie is onderwerp van het controleprotocol dat de accountant van de concessiehouder uitvoert. Naar verwachting moet deze administratie reeds beschikbaar zijn omdat immers ook de subsidie verantwoord moet worden.

Het Ministerie van OCW betaalt op grond van een privaatrechtelijk contract met de vervoersbedrijven een jaarlijkse vergoeding (punt 2), die hoofdzakelijk wordt bepaald op basis van het aantal geactiveerde studentenreisproducten (waarvoor een garantievolume van 90% geldt). Het reisgedrag van studenten wordt driejaarlijks gemeten en speelt vervolgens ook een rol bij de vaststelling van de vergoeding.

Er vindt in 2022 geen bijstelling plaats op basis van veranderd reisgedrag. De eerstvolgende bijstelling van de vergoeding op basis van het reisgedrag van studenten vindt plaats per 1 januari 2024¹⁵, op basis van het reisgedrag van studenten over de periode 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2023.

Door afgenomen gebruik van het openbaar vervoer als gevolg van gevoerd beleid zullen de directe opbrengsten van reizigers in de subsidiabele periode minder zijn dan tijdens het 'oude normaal' (3). Deze daling wordt meegenomen in de bvov 2022.

Een concessie kan nog andere opbrengsten (bedoeld onder punt 4) genieten. We denken aan onder meer verkoop van reclamegelegenheid op of in voertuigen, haltes, stations of een tegemoetkoming voor gratis ov voor kinderen.

¹⁵ Gezien de zeer uitzonderlijke situatie als gevolg van de corona-pandemie is besloten dit per 1 januari 2024 te laten plaatsvinden, in plaats van per 1 januari 2023.



Indien een concessie andere opbrengsten of subsidies in 2022 ontvangt of zal ontvangen, dan dienen die opgegeven te worden. Ze worden bij het bepalen van de bvov 2022 behandeld als alle andere opbrengsten.

De eenmalige aanvullende bijdrage van concessieverleners (punt 5) is een financieel instrument dat een concessieverlener kan inzetten als de opbrengsten de kosten nog niet dekken. Gedurende de subsidiabele periode van 2022 kan een decentrale concessieverlener de hier bedoelde bijdrage aanwenden in aanvulling op de reguliere exploitatiesubsidie als een concessie een hoger voorzieningsniveau heeft dan in 2021. Dit instrument is feitelijk nul als de daadwerkelijke opbrengsten en de bvov 2022 alle daadwerkelijke kosten in de subsidiabele periode dekken. De eenmalige aanvullende uitkering is pas aan de orde als de definitieve bvov 2022 aan de resultatenrekening van een concessie is toegevoegd. Om deze reden moet deze post bij een aanvraag en verantwoording bvov 2022 buiten beschouwing blijven.

Zoals aan de kostenkant het geval is, blijven belastingen buiten beschouwing. De omgang met eventueel verrekening van het verlies in 2022 met de vennootschapsbelastingen van eerdere of toekomstige jaren is niet van belang voor de grondslag voor berekening van de BVOV.

3.3 Referentiejaar 2019

Het referentiejaar 2019 diende bij de bvov 2020 om te controleren of voor de kosten en opbrengsten sprake is van een consistent meerjarig patroon dan wel van afwijkingen die passen binnen de criteria van de regeling. Hogere kosten of lagere opbrengsten moesten daartoe toegelicht worden. Om vast te stellen dat de bvov geen aanleiding is geweest voor anders dan een normale, gebruikelijke financieel-administratieve handelwijze met betrekking tot de commerciële resultatenrekening.

Bij de aanvraag bvov 2021 en bvov 2022 zullen voor de meeste concessies de geïndexeerde referentiekosten 2019 gebruikt worden. Als de feitelijke concessiekosten 2019 reeds onderwerp zijn geweest van verantwoording en controle voor de bvov 2020 dan hoeft die controle niet nogmaals plaats te vinden. Behoudens eventuele latere correcties/aanvullingen op de kosten en opbrengsten van 2019 en correcte toepassing van de bvov-index (paragraaf 4.2).

Bij verantwoording van de aanvraag bvov 2022 spelen ook de daadwerkelijke kosten en opbrengsten in de subsidiabele periode van 2022 een rol. Van die kosten en opbrengsten zal zoals in 2020 en 2021 moeten kunnen worden vastgesteld dat ze passen in een consistent meerjarig patroon. In de wetenschap dat er meerdere jaren verstreken zijn sinds 2019 en dat daarmee de redenen voor afwijkingen toenemen. Toegelichte afwijkingen zijn acceptabel als ze voldoen aan de volgende criteria:

- Voorafgaand aan het maken van afwijkende kosten¹⁶ is overeenstemming over het beleid dat tot afwijkende kosten heeft geleid – want noodzakelijk voor een goed productaanbod en goede bedrijfsvoering – in het NOVB dan wel tussen concessieverlener en concessiehouder.
- In geval er geen tijd of gelegenheid was vooraf overeenstemming te bewerkstelligen, moeten de bovengenoemde afwijkende kosten naar inzichten van zowel concessieverlener als concessiehouder, bijdragen aan een goed productaanbod of goede bedrijfsvoering en voortvloeien uit de uitvoering van de concessie.
- Ook projectkosten¹⁷ maken onderdeel uit van de 'kosten concessiehouder'. Dat past voor zover de projectkosten een verloop kennen zoals voorafgaand aan 15 maart 2020 voorzien was. Zo zijn eventuele hogere projectkosten in 2022 (om reden van toegenomen zwartrijden tijdens de coronacrisis) voor versnelde ontwikkeling en versnelde invoering van het nieuwe ov-betalen, betalen met de bankpas in het bijzonder, niet acceptabel.
- Afwijkingen die volgen uit reguliere wet- en regelgeving. Een voorbeeld is de zware beroepenregeling. Die leidt in 2021 tot relevante voorzieningen.

4 Berekening BVOV 2022

Bij de aanvraag wordt de bvov 2022 bepaald door de som van 93% (of 95%, zie paragraaf 4.2) van de geïndexeerde referentiekosten en de verwachte kosten Covid-19-kosten in 2022, te verminderen met 100% van de verwachte opbrengsten in de concessie gedurende de subsidiabele periode.

In het overgrote deel van de concessies betreffen de referentiekosten de werkelijke kosten van het uitvoeren van het concessiecontract in 2019 (het laatste normale jaar). Een aantal concessiecontracten is later gestart. Dan gelden de begrote kosten op de meest actuele begroting voor 'het oude normaal' (2020, 2021 of 2022).

¹⁶ Zie de voorbeelden in paragraaf 3.3 van de *Technische notitie Beschikbaarheidsvergoeding 2020*.

¹⁷ Een project is een unieke opgave, begrensd in tijd en middelen en afgesloten met een projectresultaat.



Als de referentiekosten een eerder jaar dan 2022 betreffen dan worden deze door toepassing van de bvov-index op prijspeil 2022 gebracht (zie paragraaf 4.1).

Aanvraag bvov 2022 per concessie	
+	<p>93% of eventueel 95% van geïndexeerde kosten concessie referentieperiode (referentiekosten in maanden van subsidiabele periode)</p> <p>(In beide gevallen) exclusief Covid-19-kosten. Of in geval van een concessiecontract met een aanvangsmoment voor 1-1-2019: – de daadwerkelijke kosten gemaakt tijdens uitvoering van het concessiecontract in 2019. Op prijspeil 2022 gebracht door bvov-index 2022. Of in geval van een concessiecontract met een aanvangsmoment later dan 1-1-2019: – de kosten van een zo actueel mogelijke begroting voor uitvoering van het concessiecontract in 2020, 2021 of 2022 waarbij invloeden van de coronacrisis en het bestaan van de bvov niet meegenomen zijn. Als nodig op prijspeil 2022 gebracht.</p>
+	93% of eventueel 95% van de prognose Covid-19 kosten subsidiabele periode 2022
-	<p>Prognose opbrengsten concessie 2022¹</p> <p>Reguliere subsidies concessieverlener (uitgezonderd prestatieafhankelijke bijdragen)</p> <p>OCW contract studentenkaart</p> <p>Directe opbrengsten van reizigers</p> <p>Andere opbrengsten (zie eerder geformuleerde uitzonderingen).</p>
=	Voorschot bvov 2022
	80%*(93% of 95% * (geïndexeerde referentiekosten + verwachte Covid-19-kosten 2022) –/– prognose opbrengsten 2022)

¹ Een eventuele eenmalige aanvullende bijdrage van de concessieverlener ter compensatie van door de coronacrisis weggevalen reizigersopbrengsten, moet bij een aanvraag bvov 2022 buiten beschouwing blijven.

Bij aanvraag geldt een voorschotpercentage van 80%. Zodra een betrouwbare benadering van de definitieve opbrengsten uit de subsidiabele periode beschikbaar is (januari 2023 of later) kan een aangepaste aanvraag ingediend worden. Dan volgt een aanvullend voorschot tot 95% van het aangepaste bedrag bvov 2022 tot een maximum van de resterende 20% bvov 2022 uit de toekenningsbeschikking.

Bij de verantwoording van de aanvraag voorafgaand aan de vaststellingsbeschikking spelen de kosten en opbrengsten uit onderstaande tabel een rol.

Verantwoording per concessie, periode 1 januari – 31 december 2022	
+	<p>Kosten concessie subsidiabele periode</p> <p>Daadwerkelijke kosten die voortvloeien uit de uitvoering van de concessie</p>
+	<p>93% of eventueel 95% van de daadwerkelijke Covid-19 kosten in de subsidiabele periode</p> <p>Mits geaccordeerd voor vergoeding</p>
=	<i>Totaal kosten concessie</i>
-	<p>Daadwerkelijke opbrengsten concessie subsidiabele periode</p> <p>Reguliere subsidies concessieverlener. Deze kan afwijken van de prognose als bijvoorbeeld de definitieve indexatie over 2022 anders is dan aanvankelijk verondersteld is.</p> <p>OCW contract studentenkaart</p> <p>Directe opbrengsten van reizigers</p> <p>Andere opbrengsten (zie eerder geformuleerde uitzonderingen)</p>
+	<p>Voorgenomen bvov 2022</p> <p>Voorschot bvov 2022 + 93% of 95%*(daadwerkelijke –/– prognose Covid-19-kosten) + (prognose –/– daadwerkelijke opbrengsten) Zoals bij het voorschot blijft ook hier een eventuele eenmalige aanvullende bijdrage van de concessieverlener ter dekking van een resterend tekort na vaststelling van de definitieve bvov 2022, buiten beschouwing.</p>
=	<i>Totaal opbrengsten concessie</i>



	Verantwoording per concessie, periode 1 januari – 31 december 2022	
	Concessieresultaat voor belastingen (EBT)	<i>Totaal opbrengsten concessie –/– Totaal kosten concessie</i>
	Definitieve bvov 2022	Voorgenomen bvov 2022 –/– deel concessieresultaat (EBT) > 0

De definitieve bvov 2022 wordt berekend op basis van de realisatie van kosten en opbrengsten welke in de subsidiabele periode voortvloeien uit de uitvoering van de met de concessieverlener overeengekomen dienstverlening in 2022.

Het na aanvraag beschikte voorschot op de bvov2022 wordt bij vaststelling gecorrigeerd tot een voorgenomen bvov 2022 met betrekking tot

1. de realisatie van de opbrengsten uit de reguliere subsidies concessieverlener, uit het OCW contract over de studentenkaart, de directe reizigersopbrengsten en de andere opbrengsten. Het verschil tussen de prognose en de daadwerkelijke opbrengsten wordt aan het voorschot toegevoegd;
2. de realisatie van Covid-19-kosten. 93% of 95% van het verschil tussen de daadwerkelijke en geprognosticeerde Covid-19-kosten wordt aan het voorschot toegevoegd;

Tot slot wordt de voorgenomen bvov 2022 nog gecorrigeerd voor een eventuele winst. De daadwerkelijke kosten gedurende de subsidiabele periode worden afgetrokken van de daadwerkelijke opbrengsten uit diezelfde periode. Mocht dat tot een positief resultaat leiden dan wordt het meerdere boven nul in mindering gebracht op de voorgenomen bvov 2022. Uiteindelijk hoeft netto geen afdracht aan het Rijk plaats te vinden, het Rijk vraagt als subsidieverstrekker maximaal het beschikte voorschot bvov 2022 terug te betalen.

Als er definitief een bedrag bvov 2022 wordt vastgesteld, is het concessieresultaat vóór belastingen gedurende de subsidiabele periode – het saldo van daadwerkelijke kosten (inclusief daadwerkelijke Covid-19-kosten) en opbrengsten -, maximaal break-even.

4.1.1 Voorbeelden in fictieve getallen

De voorbeelden in deze paragraaf zijn dezelfde als in de notitie over de regeling bvov 2021. Alleen het jaartal is aangepast. Kosten en opbrengsten in de voorbeelden hebben steeds alleen betrekking op de subsidiabele periode.

In onderstaand eerste voorbeeld blijken de daadwerkelijke kosten in 2022 lager dan de referentiekosten op basis waarvan het voorschot bvov 2022 bepaald is. De kostenreductie is door afschalen van de dienstregeling van 2021 (en al dan niet gedeeltelijke continuering daarvan in 2022) bewerkstelligd.

De daadwerkelijke opbrengsten wijken af van de prognose. Merk op dat de voorgenomen bvov 2022 alleen gecorrigeerd wordt door de verschillen in de realisatie van de Covid-19-kosten en de diverse opbrengstsoorten. Het verschil tussen de daadwerkelijke en referentiekosten speelt alleen een rol bij het bepalen van de definitieve bvov 2022.

Aanvraag voorschot bvov 2022		Verantwoording, vaststelling bvov 2022	
Referentiekosten 2019	100	Daadwerkelijke kosten 2022	115
Index	112,55		
Prognose Covid-19 kosten	2	Daadwerkelijke Covid-19 kosten	2,1
<i>Kostendekking bvov (93%)</i>	<i>106,53</i>	<i>Totaal werkelijke kosten concessie</i>	<i>117,1</i>
Prognose reguliere subsidies concessieverlener	40	Daadwerkelijke reguliere subsidies concessie	42
Prognose OCW-contract studentenkaart	20	Daadwerkelijke OCW-contract studentenkaart	22
Prognose directe reizigersopbrengsten	15	Daadwerkelijke directe reizigersopbrengsten	20
Prognose andere opbrengsten	2	Daadwerkelijke andere opbrengsten	1
<i>Totaal opbrengstprognose</i>	<i>77</i>	<i>Totaal daadwerkelijke opbrengsten</i>	<i>85</i>
Voorschot bvov 2022	29,53	Voorgenomen bvov 2022	$29,53 + 93\% * 0,1 - 2 - 2 - 5 + 1 = 21,62$
80% voorschot bvov 2022	23,63		
		Voorlopig concessieresultaat	$(85 + 21,62) - 117,1 = - 10,48$



Aanvraag voorschot bvov 2022		Verantwoording, vaststelling bvov 2022	
		Definitieve bvov 2022	21,62
		Verrekening vaststellingsbeschikking	21,62 –/– 23,63 = –/– 02,01 (terug te betalen)

Als de daadwerkelijke opbrengsten inclusief voorgenomen bvov 2022 hoger zijn dan het 'totaal werkelijke kosten concessie' wordt afgeroomd tot een evenwicht. Dat is in dit voorbeeld niet nodig. In het tweede voorbeeld in de tweede tabel van deze paragraaf is dat wel aan de orde.

Aanvraag voorschot bvov 2022		Verantwoording, vaststelling bvov 2022	
Referentiekosten 2019	100	Daadwerkelijke kosten 2022	102
Index	112,55		
Prognose Covid-19 kosten	2	Daadwerkelijke Covid-19 kosten	2
<i>Kostendekking bvov (93%)</i>	<i>106,53</i>	<i>Totaal werkelijke kosten concessie</i>	<i>104</i>
Prognose reguliere subsidies concessieverlener	40	Daadwerkelijke reguliere subsidies concessie	43
Prognose OCW-contract studentenkaart	20	Daadwerkelijke OCW-contract studentenkaart	23
Prognose directe reizigersopbrengsten	15	Daadwerkelijke directe reizigersopbrengsten	30
Prognose andere opbrengsten	2	Daadwerkelijke andere opbrengsten	2
<i>Totaal opbrengstprognose</i>	<i>77</i>	<i>Totaal daadwerkelijke opbrengsten</i>	<i>98</i>
Voorschot bvov 2022	29,53	Voorgenomen bvov 2022	29,53 – 3 – 3 – 15 = 8,53
80% voorschot bvov 2022	23,63		
		Voorlopig concessieresultaat	(98 + 8,53) – 104 = 2,53
		Definitieve bvov 2022	8,53 – 2,53 = 6
		Verrekening vaststellingsbeschikking	6 –/– 23,63 = –/– 17,63 (terug te betalen)

De berekeningswijze leidt tot een negatieve definitieve bvov 2022. In het geval van deze voorbeelden moet een deel van het verstrekte voorschot terugbetaald worden aan het Rijk.

4.2 Indexering referentiekosten 2019 naar prijspeil 2022

Regionale opdrachtgevers en ov-bedrijven hanteren twee verschillende indexen. De LBI (Landelijke Bijdrage Index) voor exploitatiesubsidies en de LTI (Landelijke Tariefindex) voor de reizigerstarieven.

Vervoerders en DOVA onderhouden deze indexen en stellen ze jaarlijks samen vast. De LBI – de railconcessies van MRDH gebruikt de ov-index – verschilt per type ov. Verschillende kostensoorten hebben een weegfactor en kennen een verschillende index. Deze indexen worden door het CBS en CPB onderhouden en zijn publiek beschikbaar. Het gaat om de realisatie dan wel verwachte prijsontwikkeling voor loonkosten, brandstof, elektriciteit, gas en de consumentenprijsindex.

De LTI is een gewogen gemiddelde LBI en daarmee de beste keuze voor indexering van de beschikbaarheidsvergoeding: de bvov-index.

Rijk, NS en Waddenveren hanteren een andere systematiek maar kunnen zich vinden in de keuze voor de bvov-index in deze paragraaf.

Om van prijspeil 2019 naar prijspeil 2021 te komen, wordt de bvov-index uit de regeling bvov 2021 gebruikt: 4,27%. De onderliggende LTI 2019–2020 bedraagt 2,89%, de LTI 2020–2021 1,34%.

Voor de berekening van de laatste stap om op prijspeil 2022 te komen, maakt de methode gebruik van de indexen voor de diverse componenten van de LTI die CPB dan wel CBS na afloop van maart 2022 publiceren. Loonvoet en CPI volgen de verwachting van het CPB voor 2022, de energiecomponenten krijgen een index die volgt uit de werkelijke prijsontwikkeling tot dat moment in het jaar zoals bepaald door het CBS.



De op beschreven wijze bepaalde LTI 2021–2022 bedraagt 7,94%. Als gevolg is de bvov-index 2022 vastgesteld op 12,55%.

Met dit percentage worden referentiekosten 2019 op prijspeil 2022 gebracht. De bvov-index 2022 wordt niet meer gecorrigeerd voor updates van de samenstellende onderdelen.

4.3 Criteria voor extra 2% kostendekking

Zoals in de uitwerking van de bvov 2020 en 2021 kan voor 2022 2%-punt extra vergoeding aangevraagd worden voor die concessies waarvoor kan worden aangetoond dat over heel 2019 een winstmarge van 2% of minder gerealiseerd is. Dit criterium is niet anders dan bij de bvov 2020 en bvov 2021. Concessies die in 2020 in aanmerking kwamen voor 2% extra kostendekking, komen daarvoor ook in aanmerking bij de bvov 2021 en bvov 2022.

De zuivere winstmarge 2019 van een concessie wordt berekend door het resultaat voor belastingen (EBT) van de resultatenrekening 2019 te delen door de opbrengsten uit die resultaatformule. In de berekening is het resultaat voor belastingen (EBT) bepaald door de kosten (exclusief belastingen) af te trekken van de opbrengsten. Bij bepalen van de kosten en opbrengsten zijn de richtlijnen gebruikt uit deze technische notitie waarbij de kosten en opbrengsten gezuiverd zijn voor posten die betrekking hebben op voorgaande of opvolgende jaren zodat opbrengsten en kosten aan de juiste periode (kalenderjaar) worden toegerekend.

In geval er sprake is van een nieuwe concessie of een nieuw concessiecontract dan is er geen realisatie 2019 of vormt deze geen bruikbaar referentiepunt. In die gevallen functioneren de kosten en opbrengsten van de meest actuele begroting (2020, 2021 of 2022) als referentiepunt. Belangrijk daarbij is dat deze begroting past bij de uitvoering van het oorspronkelijke concessiecontract en dus niet is aangepast onder invloed van de coronacrisis.

4.4 Voorwaarden voor een aanvraag

In deze paragraaf zijn voorwaarden opgenomen waaraan door betrokken partijen voldaan moet worden. Ze zijn ook opgenomen in de regeling Spuk.

Afspraak	Consequentie bij niet nakomen
<p>De partijen die een beroep doen op de vergoeding zullen volledig meewerken aan het gevraagde inzicht in de kosten en in de opbrengsten die wel binnenkomen.</p> <p>Openbaar vervoerbedrijven werken mee om op verzoek van de overheid actuele informatie over de ontwikkeling van reisbewegingen uit de informatiehuishouding (op basis van ov-chipkaartdata) beschikbaar te stellen. Zie paragraaf 4.4.2.</p>	<p>Als de vervoerder of concessieverlener hier niet aan meewerkt, wordt de aanvraag niet gehonoreerd door dan wel de concessieverlener of het Rijk.</p>
<p>De openbaarvervoerbedrijven rijden in de subsidiabele periode van 2022 een dienstregeling zoals overeengekomen met de concessieverlener¹. De dienstregeling heeft tenminste het niveau van de dienstregeling in dezelfde periode van 2021. Tenzij in de subsidiabele periode in het coronabeleid sprake is van beperkende maatregelen voor het gebruik van het ov die leiden tot minder reizigers dan in dezelfde periode van 2021 aan de orde waren². Concessieverlener verantwoordt aan het Rijk.</p>	<p>In geval van ontbrekende of ontoereikende verantwoording door de concessieverlener, kan de vergoeding op een lager bedrag worden vastgesteld.</p>
<p>Vervoerders (zie bijlage <i>Overzicht openbaar vervoer concessies</i>):</p> <ul style="list-style-type: none">• keren in de subsidiabele periode van 2022 dan wel naar aanleiding van de resultaten van de subsidiabele periode van 2022 geen dividend uit;• keren in de subsidiabele periode van 2022 dan wel naar aanleiding van de resultaten van de subsidiabele periode van 2022 geen bonussen uit aan hun Raad van Bestuur en directie (Raad van Bestuur en directie binnen een Nederlandse entiteit die belast is met de uitvoering van de Nederlandse ov-concessies én deel uitmaakt van de groep waar het vervoerbedrijf deel van uitmaakt als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek);• verstrekken als in de subsidiabele periode 2022 aan de orde, een ontslagvergoeding voor leden van de Raad van Bestuur van maximaal één jaarsalaris met een opzegtermijn van maximaal zes maanden. En voeren in een voorkomend geval, de eventueel contractueel overeengekomen ontslagvergoedingen binnen omschreven norm niet op in de kosten voor berekening van de bvov 2022;• kopen in de subsidiabele periode 2022 geen eigen aandelen in.	<p>Als vervoerder zich niet aan deze voorwaarde houdt, kan de vergoeding op een lager bedrag worden vastgesteld.</p>

Afspraak	Consequentie bij niet nakomen
Voor zover deze betrekking heeft op bedrijfsactiviteiten waarvoor de bvov 2022 wordt toegekend, is geen vergoeding ontvangen uit het steunpakket van het Rijk voor banen en economie tijdens de coronacrisis dan wel wordt de ontvangen vergoeding terugbetaald aan het Rijk. De NOW is onderdeel van dat steunpakket.	Als de vervoerder bij de eindafrekening de vergoeding niet heeft terugbetaald voor die bedrijfsactiviteiten waarvoor de bvov 2022 is toegekend, kan de bvov op een lager bedrag worden vastgesteld.
Het openbaar vervoerbedrijf of de groep waar het vervoerbedrijf deel van uitmaakt, neemt de beschikbaarheidsvergoeding op in de fiscale winst over het jaar 2022.	Als de vervoerder deze voorwaarde niet onderschrijft en opvolgt, wordt de aanvraag niet gehonoreerd door de concessieverlener.

- Uitval van aanbod dat zich ook in normale omstandigheden zonder Covid-19 voordoet (bijvoorbeeld a.g.v. infra- en materieelstoringen, werkzaamheden of een incident) wordt niet gezien als een afwijking van de afgesproken dienstregeling. Van een situatie die de concessiehouder niet aangerekend kan worden, is ook sprake bij een tekort aan personeel gerelateerd aan Covid-19. T.a.v. overige situaties waarin afgeweken is of wordt van de afgesproken dienstregeling, treden concessieverlener en concessiehouder met elkaar in overleg teneinde vast te stellen of de specifieke situatie de concessiehouder in deze context aangerekend kan worden of niet.
- Op het moment van schrijven van deze notitie is het moeilijk voorstelbaar dat er in 2022 meer aanleiding is om het aanbod aan te passen aan corona-maatregelen dan in 2021. Het ligt niet in de lijn van de verwachting dat het aanbod daadwerkelijk minder is dan 2021.

4.4.1 Dividend en bonussen

De voorwaarden voor de bvov 2022 reiken tot de Nederlandse ov-concessies en niet daarbuiten. Er mag geen geld aan Nederlandse concessies onttrokken worden ten gunste van moedermaatschappijen en aandeelhouders door middel van dividend, bonus of inkopen van eigen aandelen. In de periode waarin een beschikbaarheidsvergoeding aan de orde is, moet geld aan het Nederlandse openbaar vervoer worden besteed.

De voorwaarde over dividend heeft geen betrekking op uitkeringen van

- buitenlandse dochters aan een moedermaatschappij;
- een moedermaatschappij aan een aandeelhouder zolang daar geen Nederlands geld bij betrokken is.

4.4.2 Gegevensverstrekking uit informatiehuishouding

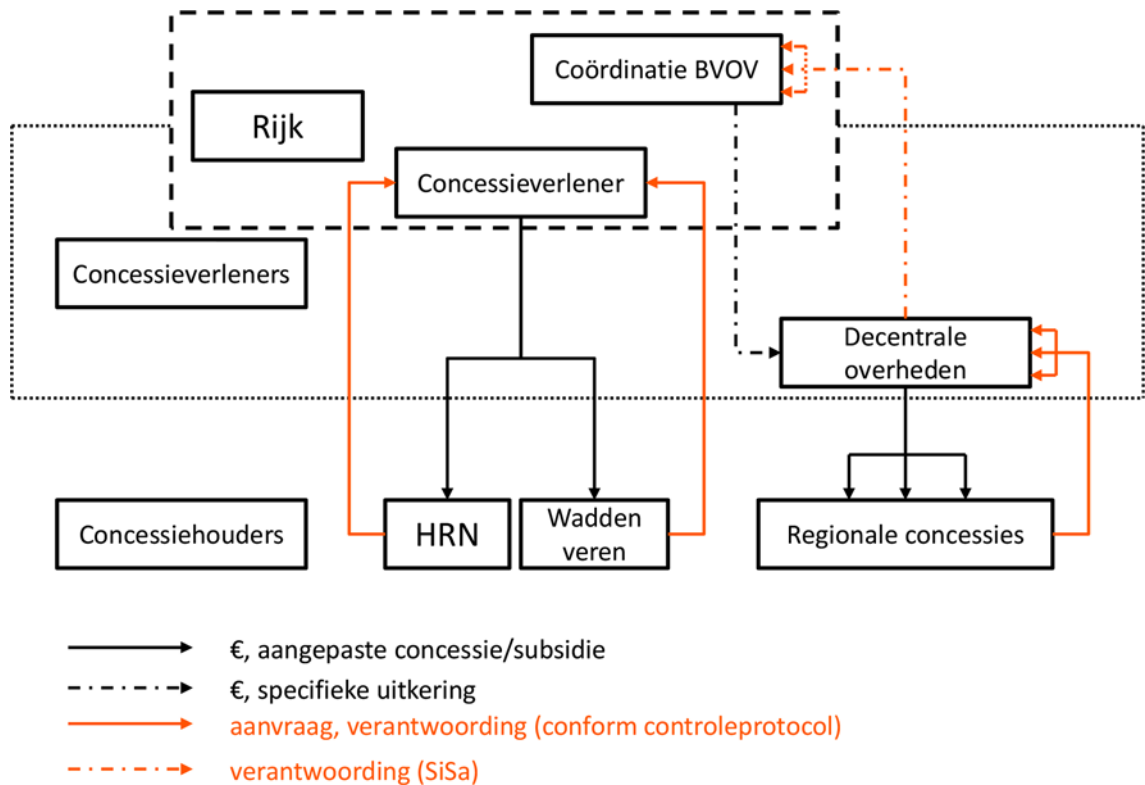
Voor besluitvorming over de transitie van het OV naar het 'nieuwe normaal' na corona hebben Rijk en decentrale overheden behoefte aan actuele informatie over de ontwikkeling van reisbewegingen. Op dit moment is nog geen sprake van een aanbodgerichte informatievoorziening uit de Informatiehuishouding OV-informatie (evaluatie 2020). Vervoerders en overheden spreken daarom af samen op korte termijn een aanbodgerichte informatievoorziening over het gebruik van het OV op te zetten, waarbij de geleverde gegevens openbaar kunnen worden gemaakt.

Informatieverstrekking uit de Informatiehuishouding wordt momenteel getoetst aan een aantal voorwaarden:

- De doelstelling van de Informatiehuishouding: het optimaliseren van het openbaar vervoer of de dienstverlening aan de reiziger of de ondersteuning van het openbaar vervoerbeleid, zodat daarmee de dienstverlening voor de reiziger wordt verbeterd.
- De privacywetgeving: het informatieverzoek wordt getoetst aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).
- De mededingingswetgeving: mogen de gevraagde gegevens samengesteld worden en met wie mogen deze dan vervolgens worden gedeeld?
- De bedrijfsvertrouwelijkheid: bevatten de gevraagde onderzoeksbestanden bedrijfsvertrouwelijke informatie?
- Het juiste gebruik: zijn de gegevens wel (alleen) geschikt voor het gevraagde informatieverzoek?

Om het opzetten van een aanbodgerichte informatievoorziening te bevorderen zal tijdens de looptijd van de beschikbaarheidsvergoeding bij verzoeken aan de informatiehuishouding door of namens lenW, geen toets plaatsvinden op bedrijfsvertrouwelijkheid. Dit geldt in algemene zin voor alle vervoerders, onafhankelijk of voor een bepaalde concessie een beroep op de beschikbaarheidsvergoeding wordt gedaan.

5 Processchets van aanvraag tot eindafrekening



In het proces van aanvraag tot eindafrekening heeft het Rijk een dubbele rol. Naast concessieverlener (HRN en Waddenveren) is het Rijk ook stelselverantwoordelijk en heeft een coördinerende rol.

De coördinatie voorziet in een monitor (zie verder) maar ook in een uitkering aan decentrale overheden zodat zij – op hun beurt in de rol van concessieverlener – de bvov 2022 kunnen uitkeren aan hun concessiehouders. Om reden van uniformiteit in werkwijze draagt de coördinerende rol ook zorg voor ondersteuning van de concessieverlener bij het voorbereiden en verwerken van de aanvragen tot en met het opstellen van de uiteindelijke beschikking.

In de rol van concessieverlener gedraagt het Rijk zich zoals een decentrale overheid naar hun concessiehouders. De coördinerende rol van het Rijk bestaat naar alle concessieverlener.

Voor de regionale concessies is sprake van tweetrapssteun, de verstrekking van de bvov 2022 voor een bepaalde concessie verloopt gelaagd, via een regeling Spuk van het Rijk naar de decentrale overheden waarna de aanvraag en verantwoording bvov 2022 voor een regionale concessie vervolgens speelt tussen vervoerder van die concessie (concessiehouder) en de decentrale overheid die de concessie verleend heeft.

De te verstrekken beschikbaarheidsvergoeding aan de concessiehouder is vrij van btw.

De bijlage *Overzicht openbaar vervoer concessies* biedt een overzicht van concessies waarvoor een bvov 2022 kan worden aangevraagd. Anders dan bovenstaand schema aangeeft, leert die bijlage dat er in een aantal gevallen sprake is van meerdere decentrale overheden die gezamenlijk een concessie verlenen. Het is gebruikelijk dat er bij gezamenlijke concessies gewerkt wordt met een penvoerder. De penvoerder is de overheid die namens de andere overheden inzake beschikbaarheidsvergoeding en specifieke uitkering aanspreekpunt is voor concessiehouder en Rijk.

Een concessiehouder verplicht zich bij aanvraag om verantwoordings- en monitoringsinformatie te verstrekken. Ten behoeve van de verantwoording van concessiehouder aan concessieverlener (of eventueel van een concessie in transparante samenwerking tussen concessiehouder en concessieverlener) wordt een controleprotocol opgesteld. Een externe accountant moet zorg dragen voor de benodigde verklaringen (zoals opgenomen in het controleprotocol). Een decentrale overheid verantwoordt zich daarna naar het Rijk conform de SiSa-methodiek.

In haar coördinerende rol zorgt het Rijk samen met decentrale overheden en vervoerders voor een



zoveel als mogelijk uniform controleprotocol dat de benodigde informatie oplevert voor de verantwoording van de concessieverleners aan het Rijk. Het controleprotocol sluit zoveel als mogelijk aan bij bestaande controleprocedures bij de concessiehouder dan wel in de relatie tussen concessieverlener en concessiehouder. Het Rijk verzorgt een aanspreekpunt dat gedurende het verantwoordingsproces beschikbaar is voor concessiehouders, de accountants en concessieverleners voor vragen ter verduidelijking van de regeling. De vragen en antwoorden (Q&A) zullen beschikbaar komen voor alle betrokkenen.

Mocht bij de verantwoording blijken dat – anders dan bij aanvraag verondersteld – sprake is van een positief resultaat voor een concessie in de subsidiabele periode dan zal dat weliswaar leiden tot verrekening met het volledige voorschot maar kan dit niet kan leiden tot een ‘negatieve vergoeding’ waarbij een concessie(houder) meer moet terugbetalen dan het voorschot.

In de volgtijdelijke processtappen in de tabel op volgende pagina is bewust gekozen dat de concessieverleners zich eerst verantwoorden aan het Rijk over de voorgenomen eindafrekening van de definitieve bvov 2022, het Rijk vervolgens besluit over de rechtmatigheid daarvan voordat de concessieverlener definitief beschikt naar haar concessiehouders.

De monitoringsinformatie kan direct van concessiehouder naar het Rijk en de concessieverlener. Het Rijk verwerkt deze en verschaft inzicht over het actuele beeld per concessie aan de bijbehorende concessieverlener.

De processtappen van eerste aanvraag tot uiteindelijke vaststelling van de bvov 2022 lezen in onderstaande tabel van boven naar beneden.

De eerste processtap van de tabel start na publicatie van de regeling specifieke uitkering in de Staatscourant en een uitnodiging van concessieverlener aan de concessiehouder om een aanvraag in te dienen.

in relatie tussen		Rijk en concessieverlener	Concessieverlener en concessiehouder	Toelichting
Processtap	Mogelijke planning			
Aanvraag concessiehouder/-verlener	Na publicatie in Staatscourant Aanvraag zo spoedig mogelijk daarna.		Door iedere concessiehouder, een aanvraag per concessie. Zodanig tijdig dat de concessieverlener voor de uiterlijke datum kan aanvragen bij het Rijk.	Aanvraag beschikking bvov 2022. Op basis van geïndexeerde referentiekosten. Opbrengsten voor zover mogelijk op basis van (verwachte) realisatie periode 1 januari 2022 tot en met datum aanvraag. Voorts op basis van onderbouwde prognoses voor de resterende subsidiabele periode.
Toets aanvraag			Door concessieverlener	Iteratief proces tot alle aanvragen voor de concessies van de concessieverlener volledig en correct ontvangen zijn.
Aanvragen uitkering concessieverlener aan Rijk	Zie regeling Spuk dan wel uitnodiging tot aanvragen	Concessieverlener verzoekt Rijk beschikking uitkering voor haar concessies.		Concessieverlener heeft nog gedurende twee weken de tijd om aan te vullen
Verzorgen beschikking Rijk aan concessieverlener	Zie regeling Spuk dan wel uitnodiging tot aanvragen	Rijk keert uit aan concessieverlener.		80% van aangevraagde specifieke uitkering. Voldoende voor liquiditeit concessies en toereikende marge voor latere verrekening waarbij het risico op moeten terugbetalen klein is.
Verzorgen beschikking concessieverlener aan concessiehouder	Zo spoedig mogelijk		Door concessieverlener. Concessiehouder ontvangt voorschot van maximaal 80% van aangevraagde beschikbaarheidsvergoeding.	In overleg met de concessiehouder kan het voorschot in tranches verstrekt worden zolang de som van de tranches 80% van het bedrag van de toekenningsbeschikking niet overschrijdt.
[Optioneel] Update aanvraag concessiehouder	Vanaf januari 2023		Door concessiehouders die op basis van actuele raming onderbouwing aandragen voor aanpassen beschikking.	95% van de geactualiseerde aangevraagde bvov (tot een maximum van de toekenningsbeschikking). Ten behoeve van liquiditeit. Op basis van zeer betrouwbare schatting realisatie reizigersopbrengsten in subsidiabele periode 2022.



in relatie tussen		Rijk en concessieverlener	Concessieverlener en concessiehouder	Toelichting
[als aan de orde] processtappen tot en met update beschikking concessieverlener aan concessiehouder				
Verantwoording concessiehouder/-verlener	Praktijk leert dat concessiehouders uiterlijk 1 september definitieve opbrengsten van voorafgaand jaar rapporteren aan concessieverleners.		Benodigde verantwoordingsinformatie per concessie.	Zodra voor het grootste deel definitieve cijfers 2022 beschikbaar zijn ontleend aan resultatenrekening concessie over de subsidiabele periode als onderdeel van een vastgestelde jaarrekening 2022. Op onderdelen kan nog sprake zijn van de op het moment van verantwoorden beschikbare best mogelijke inschatting. Het uitvoeren van het controleprotocol maakt onderdeel uit van het verantwoordingsproces.
Toets verantwoording			Door concessieverlener	Iteratief proces tot verantwoording van iedere concessie van concessieverlener op orde is.
Verantwoording concessieverlener aan Rijk	Voor 16 juli 2024. Een concessieverlener sluit boeken (voor SiSa) op 1 februari van enig jaar. 16 juli 2023 is niet voor alle concessies haalbaar. Bijvoorbeeld omdat opbrengsten van concessiehouders pas later beschikbaar komen.	Concessieverleners bieden het Rijk verantwoordingsinformatie (SiSa) aan.		Rijk beoordeelt voorgenomen vaststellingsbeschikking voor alle concessiehouders van een concessieverlener voordat concessieverlener de concessiehouder informeert.
Vaststellingsbeschikking Rijk aan concessieverlener	Zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 31 december 2024	Rijk stelt definitieve uitkering aan concessieverlener vast. Rijk keert uit aan concessieverleners.		100%, verrekening met bedrag van toekenningsbeschikking.
Vaststellingsbeschikking concessieverlener aan concessiehouder	Zo spoedig mogelijk		Concessieverlener stelt definitieve beschikbaarheidsvergoeding vast voor haar concessie(houder)s.	Eindafrekening, 100%, verrekening met toekenningsbeschikking.

6 Verantwoordings- en monitoringsinformatie

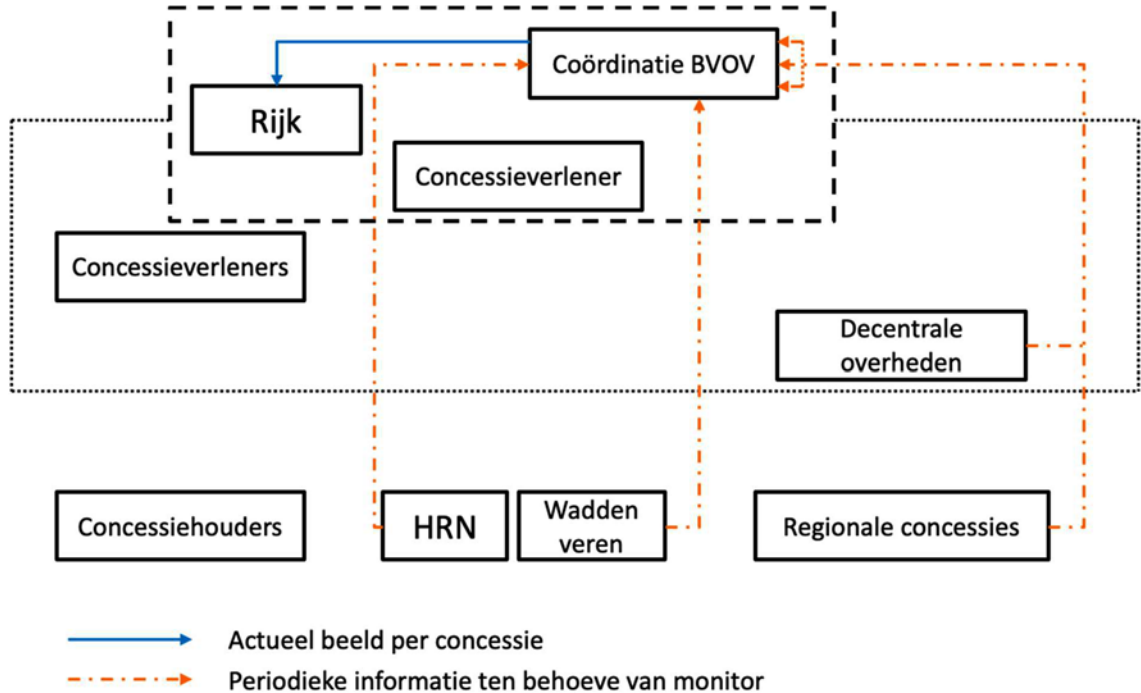
6.1 Monitoring

De monitor bvov 2020–2022 biedt lenW kengetallen voor de volgende doelstellingen

- Budgetramingen bvov 2020, 2021 en 2022;
- Ondersteuning bij ontwikkeling beleidsvoornemens;
- Informeren Kamer (op globaal niveau, rekening houdend met afspraken over geheimhouding) maar wel over al het OV in Nederland.

De kengetallen verschaffen inzicht in gemaakte keuzes binnen het ov en hoe de sector reageert op veranderende omstandigheden.

Het gaat om gegevens per concessie, per maand, over de periode januari 2019 tot en met december 2022.



De concessiehouders leveren de gevraagde monitoringsinformatie rechtstreeks aan het Rijk. Alle aangeleverde informatie zal vertrouwelijk worden behandeld. Het Rijk verzorgt geheimhoudingsverklaringen.

Voorsnog bieden alle bedrijven realisatiecijfers aan en daarmee dus alleen cijfers betreffende het verleden. IenW vraagt daarnaast prognoses van de ov-bedrijven voor het lopende jaar en voor de integrale periode waarover het ov een beroep op een steunmaatregel van het Rijk beroep wil doen.

De cijfers worden iedere maand geactualiseerd. Mogelijk stelt de eerder gemelde realisatie zich bij, in ieder geval zijn dan gegevens van een nieuwe maand beschikbaar.

De beschouwingsperiode van de monitor loopt van 1-1-2019 tot en met 31-12-2022. In die periode is sprake van concessiewisselingen. Dan start een nieuw contract met mogelijk een nieuwe concessiehouder en een ander ov aanbod. Het is de bedoeling dat ook de realisatie van het oude contract door de toenmalige concessiehouder beschikbaar wordt gesteld.

In geval van kostencontracten worden de gegevens over de opbrengsten in samenspraak met de concessieverlener beschikbaar gesteld onder de noemers 'directe reizigersopbrengsten' en 'OCW contract studentenkaart' en niet als onderdeel van de concessievergoeding (bijdragen concessieverlener) opgenomen.

Er is een spreadsheet Template bvov monitoring ontwikkeld waarin de gevraagde gegevens zijn opgenomen. Deze template dient gebruikt te worden bij maandelijkse aanlevering. Er is sprake van financiële en niet-financiële kengetallen.

De financiële kengetallen zijn dezelfde posten kosten en opbrengsten zoals in (het format voor) de aanvraag bvov zijn opgenomen. Bij multimodale concessies gaat het steeds om de optelsom van de kosten en opbrengsten. Als mogelijk (d.w.z. onder andere niet te bewerkelijk) is splitsing van kosten en opbrengsten binnen een concessies naar de diverse modaliteiten welkom. Dat maakt het mogelijk kosten en opbrengsten te relateren aan de verschillende productiegrootheden die voor de verschillende modaliteiten gebruikt worden.

De monitor vraagt om cijfers per maand. Daarbij moeten de kosten en opbrengsten toebedeeld worden aan de periode waarop ze betrekking hebben. Het is niet de bedoeling dat kasstromen – momenten waarop bepaalde opbrengsten ontvangen of kosten gemaakt worden – zichtbaar worden.

Onder de noemer niet-financiële kengetallen worden de volgende gegevens gevraagd:

- Aantal instappers (ook wel reizigersaantallen genoemd).
- Kengetal omvang productie (het aanbodgestuurde ov).



De diverse bedrijven gebruiken voor hun verschillende modaliteiten (trein, bus, tram, metro, veerdienst) verschillende grootheden om de omvang van de aanbodgestuurde productie aan te geven. Voor een schets van de ontwikkeling in de omvang van de productie per combinatie van concessie en modaliteit is diversiteit in deze grootheid geen bezwaar. Omdat het Rijk echter ook ontwikkelingen op aggregatieniveaus wil kunnen volgen, is in overleg met de ov-bedrijven een keuze gemaakt welke 'standaard' kengetal (of eventueel welke kengetallen) voor de respectievelijke modaliteiten gebruikt zullen worden:

- Bus: dienstregelingsuren (dru's);
- Rail (trein, tram, metro): treinkilometers (trkms) ook wel dienstregelingskilometers (drkms) genoemd. Bij deze productiegrootheid speelt de capaciteit (bakken, stellen, zitplaatsen) geen rol.

Het gaat om geplande dru's/trkms/drkms op basis van meest recente inzichten d.w.z. niet op basis van originele vervoersplannen en niet om de daadwerkelijk gerealiseerde productie.

Een extra productiegrootheid voor railvervoer die ook inzicht biedt in de vervoercapaciteit (bak-, stellen/of zitplaatskilometers) is welkom.

In geval van multimodale concessies wordt de productiegrootheid per modaliteit gevraagd. Een concessie met bus en regionale trein levert het aantal dru's per maand voor de bus en tenminste het aantal drkms/trkms.

Voor eventueel vraaggestuurd ov (belbus, flexbus,...) is een apart kengetal opgenomen. Natuurlijk hoeft dat alleen ingevuld te worden bij concessies waar vraaggestuurd ov onderdeel is van de kostenopgave voor de bvov. Anders dan de 'aanbodgestuurde productie' gaat het hier om het *aantal gerealiseerde ritten*. Het vraaggestuurde aanbod betreft in alle gevallen bussen. DRU's worden niet bepaald worden voor deze vorm van ov.

6.2 Verantwoording

Een concessiehouder legt voorafgaand aan de vaststellingsbeschikking op basis van definitieve en vastgestelde cijfers verantwoording af aan een concessieverlener. Die verantwoording maakt duidelijk dat tegemoet gekomen is aan de voorwaarden en criteria die gelden voor toekenning van de bvov 2022.

De opbrengstgegevens kunnen door de concessieverlener worden toegevoegd (kostencontract).

In het kader van de verantwoording is een controle nodig door de externe accountant van de financiële verantwoording van een concessie aan de hand van een controleprotocol.

Een concessieverlener legt verantwoording af aan het Rijk, in geval van een decentrale overheid geldt de reguliere SiSa-methodiek. In de relatie tussen Rijk en decentrale overheid bestaat een regeling Spuk die onder meer beschrijft hoe verantwoording plaats dient te vinden.

Het Rijk ziet in haar coördinerende rol toe op de juiste besteding van de middelen door de concessieverleners (opnieuw het Rijk en de decentrale overheden) middels de SiSa-methodiek.

Het Rijk is in haar coördinerende rol enkel verantwoordelijk voor de uitkering aan concessieverleners en de verantwoording die de concessieverleners daartoe dienen te verstrekken. De uitkering betreft een voorschot en de verrekening daarvan zodra de definitieve bvov 2022 is vastgesteld (waaronder een mogelijke terugbetalingsplicht).

De concessieverleners zijn verantwoordelijk voor de beoordeling van zowel de aanvraag als de verantwoordingsstukken en het verzorgen van de daaruit voortvloeiende beschikkingen over een beschikbaarheidsvergoeding.

Bij de aanvraag is nog geen sprake van verantwoordingsinformatie. Bij de toekenningsbeschikking worden de verwachte kosten en baten beoordeeld op aannemelijkheid. Om reden van beperken van complexiteit in de uitvoering en daaruit voortvloeiende doorlooptijd wordt een beschikking mede op vertrouwen gebaseerd. De aanvraag van een concessiehouder dient gepaard te gaan met een verklaring dat de voorwaarden en consequenties bij niet nakomen daarvan onderschrijft. Zie verder de bijlage *Format aanvraag bvov 2022*.

De verantwoording voorafgaand aan de vaststellingsbeschikking zal aansluiten bij de systematiek van de jaarrekening van vervoerders en concessieverleners met een separate, aanvullende verklaring voor de bvov 2022. De eigen externe accountant krijgt daartoe een lijstje met specifieke punten voor controle afgeleid van voorwaarden en toekenningscriteria. De volgende opsomming bevat punten die

onderdeel worden van het controleprotocol voor de verantwoording van aanvraag voor de beschikbaarheidsvergoeding 2022:

- Kosten die voor de aanvraag bvov 2022 zijn gebruikt (de referentiekosten), betreffen het daadwerkelijke kostenniveau van een concessie in 2019;
- In geval van een nieuw concessiecontract dat later dan 1 januari 2019 is ingegaan, vormen de kosten op de meest actuele begroting (2020, 2021 of 2022) de referentiekosten. Er zijn geen kosten uit een andere periode naar genoemde periodes gehaald. De begroting is niet beïnvloed door de effecten van of het beleid als gevolg van de coronacrisis (waaronder de bvov);
- Een concessie die ook bvov 2021 aangevraagd heeft terwijl er in 2022 geen sprake is van een nieuw contract, maakt – weliswaar op prijspeil 2022 gebracht – voor de bvov 2022 gebruik van dezelfde referentiekosten als in 2021;
- Kosten en opbrengsten die voor de verantwoording bvov 2022 zijn gebruikt, hebben alleen betrekking op de subsidiabele periode. Waarbij de opbrengsten volledig in die periode genomen zijn en dus niet naar een moment buiten de subsidiabele periode verschoven terwijl de kosten daadwerkelijk in de subsidiabele periode 2022 gemaakt zijn en er geen kosten uit een andere periode naar de subsidiabele periode gehaald zijn;
- De kosten en opbrengsten uit de jaarrekening zijn gezuiverd voor posten en correcties die betrekking hebben op voorgaande of opvolgende periodes zodat opbrengsten en kosten aan de juiste periode worden toegerekend;
- Vastgesteld is dat de bvov 2022 geen aanleiding is geweest voor anders dan een normale, gebruikelijke financieel-administratieve handelwijze met betrekking tot de commerciële resultatenrekening. Dus dat er geen wijzigingen in grondslagen zijn doorgevoerd om voordeel of nadeel te behalen uit de bvov 2022. Is dat wel het geval dan dienen deze voor- en nadelen te worden gecorrigeerd in de verantwoording van de bvov 2022;
- De concessieverlener verzorgt een verklaring dat de concessiehouder gedurende de subsidiabele periode een dienstregeling heeft uitgevoerd zoals overeengekomen en conform de voorwaarden van de regeling bvov 2022 zoals in deze notitie beschreven;
- De kosten op de winst- en verliesrekening van 2019 (januari tot en met december) en de subsidiabele periode in 2022 zijn een correcte weergave van de daadwerkelijk gemaakte kosten voor uitvoering van de concessie in die periode;
- Een vervoerder heeft over en in de subsidiabele periode 2022 geen dividend uitgekeerd en over, in die periode geen bonussen voor Raad van Bestuur en directie en in de subsidiabele periode 2022 geen eigen aandelen ingekocht. Waarbij onder 'in de subsidiabele periode 2022' moet worden begrepen dat eventuele kosten voortvloeiend uit beleid, afspraken en toezeggingen uit eerdere jaren niet aan de kosten zijn toegevoegd die onderdeel zijn van de aanvraag voor een beschikbaarheidsvergoeding;
- Een vervoerder heeft in de subsidiabele periode 2022 geen ontslagvergoeding aan RvB verstrekt die de norm overschrijdt van maximaal één jaarsalaris en een opzegtermijn van maximaal zes maanden;
- Een vervoerder heeft in de kostengrondslag voor de bvov 2022 geen ontslagvergoedingen voor RvB-leden opgenomen;
- In de kosten concessiehouder van de subsidiabele periode 2022 zijn geen ontslagvergoedingen voor personeel opgenomen die gerelateerd zijn aan een reorganisatie die het gevolg is van de coronacrisis;
- Voor zover deze betrekking heeft op bedrijfsactiviteiten waarvoor de bvov 2022 wordt toegekend, is geen vergoeding ontvangen uit het steunpakket van het Rijk voor banen en economie tijdens de coronacrisis dan wel wordt de ontvangen vergoeding terugbetaald aan het Rijk;
- Het openbaar vervoerbedrijf of de groep waar het vervoerbedrijf deel van uitmaakt, neemt de beschikbaarheidsvergoeding 2022 op in de fiscale winst over het jaar 2022;
- De kosten en opbrengsten van een concessie zijn indien nodig vanwege een resultatenrekening op een hoger niveau in het bedrijf van de concessiehouder, zoals in deze notitie beschreven afgeleid van dat hogere niveau;
- Er geen sprake is van dubbeltellingen in de 'Kosten concessiehouder' door specifieke Covid-19-kosten;
- Specifieke Covid-19-kosten komen voor vergoeding in aanmerking als ze goedgekeurd zijn voor subsidiëring in de regeling bvov 2020 en voor zover de omvang er van naar rato (van de afwijkende periode) overeenkomt met dezelfde kostensoorten voor de bepaling van de bvov 2020. Uitgezonderd de kosten voor voorzieningen die in 2020 of 2021 nog niet geheel gerealiseerd zijn, betreft het alleen kosten van structurele aard.
- Er zijn geen kosten en corresponderende opbrengsten opgenomen van onderdelen, activiteiten of projecten die 100% risicodragend bekostigd zijn;
- Er zijn geen corresponderende meerkosten opgenomen in geval een verkregen overheidssubsidie niet in mindering is gebracht op de bvov;
- In geval 95% kostendekking voor een concessie gevraagd is, heeft die concessie in 2019 een winstmarge gekend van 2% of minder (berekend zoals beschreven in paragraaf 4.3). In geval van een nieuwe concessie of nieuw concessiecontract (met een ingangsdatum na 1 januari 2019) kende



de meest actuele begroting (2020, 2021 of 2022) een winstmarge van 2% of minder;

- Er zijn geen intercompany transacties die afwijken van een consistente gedragslijn van voorgaande jaren;
- Er is geen sprake van kosten en/of opbrengsten die normaal gesproken ten laste van reeds in het verleden gevormde voorzieningen komen. Dotaties zijn mogelijk. Ook voor voorzieningen geldt dat sprake moet zijn van een consistente lijn in tijd;
- Er geen sprake is van kosten als gevolg van Covid-19-gerelateerde impairment afboekingen (zie toelichting in de tabel op pagina 9, bij Afschrijving).



BIJLAGE FORMAT AANVRAAG EN VERANTWOORDING BVOV 2022

Het eerste format toont de gegevens die bij aanvraag van de bvoV 2022 verstrekt moeten worden. Behalve op een aanvraagformulier kunnen deze gegevens in een spreadsheet ingevuld worden met behulp waarvan het voorschot bvoV 2022 berekend wordt. De aanvraag betreft het verzoek om een toekenningsbeschikking. De verantwoording op weg naar de vaststellingsbeschikking zal om andere informatie vragen. Voorschot en definitieve bvoV werken met een verschillende kostenbasis. Zo zijn bij de aanvraag de geïndexeerde referentiekosten aan de orde en zijn bij de verantwoording ook de daadwerkelijke kosten van (uit de subsidiabele periode van) 2022 nodig. Vandaar dat een tweede format is opgenomen met een aanzet ten behoeve van de verantwoording en definitieve afrekening bvoV 2022.

De geïndexeerde referentiekosten zijn bij aanvraag bekend. Afhankelijk van het moment van aanvraag betreffen de opbrengsten een aantal maanden realisatie en een aantal maanden prognose.

Per concessie			In duizenden euro's
Kosten concessiehouder	93% of eventueel 95% ¹ van de geïndexeerde kosten concessie referentieperiode (referentiekosten)	Voor zover betrekking hebbend op maanden van de subsidiabele periode.	xref
	Niet geïndexeerde kosten concessie in de referentieperiode		
	Toegepaste index om kosten referentieperiode op het oorspronkelijke prijspeil, op prijspeil 2022 te brengen	<ul style="list-style-type: none"> • 12,55% bij oorspronkelijk prijspeil 2019. • 9,39% bij oorspronkelijke prijspeil 2020. • 7,94% bij oorspronkelijke prijspeil 2021. 	
	93% of eventueel 95% van de totale Covid-19 kosten (gedetailleerd uitgewerkt in extra tabel)		y21
		Subtotaal kosten concessiehouder	xref + y21
Opbrengsten concessie	Reguliere subsidies concessieverlener conform contract (Voor zover betrekking hebbend op maanden van de subsidiabele periode)	Vaste exploitatiebijdrage door concessieverlener	a21
		Aanvullende subsidies en opbrengsten	c21
	OCW contract studentenkaart		d21
	Directe opbrengsten van reizigers		e21
	Andere opbrengsten	Andere opbrengsten of subsidies in het kader van naleven beleid voorkomen verspreiding coronavirus dat Covid-19 veroorzaakt. Uitgezonderd subsidies die niet in mindering gebracht hoeven te worden op de bvoV.	f21
		Subtotaal opbrengsten concessiehouder	a21+ c21+ d21+ e21+ f21

¹ Een kostendekking van 95% kan aangevraagd als een concessie voldoet aan de criteria voor extra 2% kostendekking.

Het voorschot bvoV van een toekenningsbeschikking bedraagt $80\% * ((xref + y21) - (a21 + c21 + d21 + e21 + f21))$.

Bij een aanvraag verklaart de aanvrager:

- bekend te zijn met en zich te zullen houden aan de voorwaarden, verplichtingen zoals genoemd in de geldende wet- en regelgeving;
- alle gevraagde gegevens naar waarheid en beste weten te hebben verstrekt;
- zich te verplichten tot latere verantwoording van deze aanvraag conform hetgeen de regeling Spuk en deze notitie beschrijven;
- de voorwaarden in regeling Spuk en deze notitie (paragraaf 4.4) alsmede de consequenties voor niet nakomen te onderschrijven;



- dat de aanvraag wordt ingediend door de rechtmatige concessieverlener en concessiehouder gegeven de subsidiabele periode;
- de eventuele specifieke Covid-19 kosten in detail conform onderstaande tabel aangevraagd te hebben. Waar aan de orde en mogelijk behoort de achtergrond van de kosten (aantal * prijs) opgenomen te worden.

Zodra een zeer betrouwbare schatting van de realisatie reizigersopbrengsten in subsidiabele periode beschikbaar is, zal er een mogelijkheid zijn voor een update van de aanvraag. Op basis van die update volgt een aanvullend voorschot tot 95% van het aangepaste bedrag bvov 2022 tot een maximum van de resterende 20% uit de toekenningsbeschikking.

	Maatregelen Covid-19 (in duizenden euro's)	Kosten (aantal * prijs)
Afronden realisatie goedgekeurde voorzieningen bvov 2020	
	
Terugkerende kosten eveneens goedgekeurd in regeling bvov 2020.	Mondkapjes, handschoenen en andere beschermingsmaatregelen chauffeurs / bestuurders / machinisten / conducteurs / monteurs	
	Ontsmetting / schoonmaak werkplek chauffeurs / bestuurders / machinisten / conducteurs / monteurs	
	Covid-19 testen personeel	
	Extra schoonmaak voertuigen/treinen/kleding/kantoor	
	Extra inzet BOA's/handhavers, voor zover nodig voor het uitvoeren van de in het OV-protocol opgenomen taken en voor bestrijding van zwartrijders.	
	Tijdelijk inzetten medewerkers die reizigersstromen begeleiden rondom drukke knooppunten ('crowd control', verkeers- en/of reizigersstroomregulatie), bijv. t.b.v. omleiden auto-/fiets-/loopverkeer op en rond haltes en stations, aanwijzen rustige plekken in voertuigen en treinen, actieve weigering extra instappers bij 'vol', etc. Voor zover dit extra personele kosten op de resultatenrekening van een concessie betreft.	
	Communicatiekosten spelregels en van overige Covid-19-zaken	
	Informatievoorziening aan reizigers gericht op het voorkomen van de verspreiding van COVID-19	

Onderstaand tweede format toont de gegevens die bij verantwoording van de bvov 2022 verstrekt moeten worden.

Per concessie			In duizenden euro's
Kosten concessiehouder	93% of eventueel 95% van de geïndexeerde kosten concessie referentieperiode (referentiekosten)	Zie aanvraag	xref
	Niet geïndexeerde kosten concessie in de referentieperiode		
	Toegepaste index om kosten referentieperiode op het oorspronkelijke prijspeil, op prijspeil 2022 te brengen		
	93% of eventueel 95% van de totale Covid-19 kosten (gedetailleerd uitgewerkt in extra tabel)		y21
	Daadwerkelijke kosten concessie in de subsidiabele periode		k21
	93% of eventueel 95% van de totale Covid-19 kosten (gedetailleerd uitgewerkt in extra tabel)		Daadwerkelijke specifieke Covid-19-kosten gedurende subsidiabele periode
	Subtotaal kosten concessiehouder	k21 + I21	

Per concessie			In duizenden euro's
Opbrengsten concessie	Reguliere subsidies concessieverlener conform contract	Daadwerkelijk door concessieverlener verstrekte vaste exploitatiebijdrage gedurende subsidiabele periode	a21'
		Aanvullende subsidies en opbrengsten (daadwerkelijk, gedurende subsidiabele periode)	c21'
	OCW contract studentenkaart	Daadwerkelijk, gedurende subsidiabele periode	d21'
	Directe opbrengsten van reizigers	Daadwerkelijk, gedurende subsidiabele periode	e21'
	Andere opbrengsten	Andere opbrengsten of subsidies in het kader van naleven beleid voorkomen verspreiding coronavirus dat Covid-19 veroorzaakt (daadwerkelijk, gedurende subsidiabele periode). Voor zover deze in mindering gebracht behoren te worden op de bvov.	f21'
		Subtotaal daadwerkelijke opbrengsten concessiehouder	a21'+ c21'+ d21'+ e21'+ f21'

De eerste vier rijen van 'Kosten concessiehouder' zijn overgenomen van de laatste (meest actuele aanvraag) maar mogen aangepast zijn indien daar reden toe is gebleken in de periode tussen aanvraag en verantwoording. Naar verwachting zijn deze gegevens bij verantwoording identiek aan de bij de laatste aanvraag voor dit onderdeel verstrekte gegevens.

Het bedrag bvov 2022 van de vaststellingsbeschikking wordt stapsgewijs als volgt bepaald (zie paragraaf 4 Berekening bvov 2022):

- het toegekende voorschot bvov 2022 wordt opnieuw bepaald indien de referentiekosten (op prijspeil 2022) afwijken van deze kosten ten tijde van de toekenningsbeschikking;
- de voorgenomen bvov 2022 wordt bepaald door het toegekende voorschot bvov 2022 (zie punt 1) te verhogen met
 - 93% of 95% van het verschil daadwerkelijke (l21) –/– prognose Covid-19-kosten (meest actuele opgave); opgeteld bij
 - het verschil tussen de tot nu geprognosticeerde opbrengsten –/– daadwerkelijke opbrengsten concessie (a21'+c21'+d21'+e21'+f21').
- De totale opbrengsten van de concessie worden bepaald door de optelsom te nemen van het subtotaal daadwerkelijke opbrengsten concessie en de voorgenomen bvov 2022 bepaald onder 2.
- Het concessieresultaat te bepalen door het subtotaal kosten concessiehouder (k21+l21) af te trekken van de onder 2 bepaalde totale opbrengsten van de concessie.
- Het bedrag bvov 2022 van de vaststellingsbeschikking is gelijk aan de voorgenomen bvov 2022 (bepaald onder 2) minus een eventueel positieve uitkomst van het concessieresultaat bepaald onder 4.



BIJLAGE OVERZICHT OPENBAAR VERVOER CONCESSIONS

In onderstaande tabel zijn alleen de concessiecontracten opgenomen die aan de orde zijn in 2022. Deze contracten zijn ingegaan voor of op 1-1-2022. Of starten in 2022.

	Concessie	Overheid, concessieverlener	Vervoerder ¹
1	Achterhoek-Rivierenland	Provincie Gelderland	Arriva Personenvervoer Nederland BV
2	Amstelland-Meerlanden	Vervoerregio Amsterdam	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
3	Arnhem – Nijmegen	Provincie Gelderland	Hermes Openbaar Vervoer B.V.
4	Bus Rotterdam e.o.	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	RET N.V.
5	Busvervoer Almere	Gemeente Almere	Keolis Nederland bv
6	Drechtsteden, Molenlanden en Gorinchem	Provincie Zuid-Holland	Qbuzz B.V.
7	Fast Ferry Vlissingen-Breskens	Provincie Zeeland	Westerschelde Ferry B.V.
8	Gooi- en Vechtstreek 2021 – 2030 (per 11 -7-2021)	Provincie Noord-Holland	Transdev Nederland Mobility Services NV.
9	Groningen Drenthe	OV-bureau Groningen en Drenthe	Qbuzz B.V.
10	Bus Haaglanden Stad	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	HTM Personenvervoer N.V.
11	Bus Haaglanden Streek	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	EBS Public Transportation B.V.
12	Haarlem-IJmond	Provincie Noord-Holland	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
13	Hoeksche Waard-Goeree-Overflakkee	Provincie Zuid-Holland	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
14	Hoofdrailnet	Ministerie van IenW	NV Nederlandse Spoorwegen
15	IJssel-Vecht (noodconcessie per 13 december 2020), Overijssel	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
16	IJssel-Vecht (noodconcessie per 13 december 2020), Veluwe	Provincie Gelderland	Keolis Nederland bv
17	IJssel-Vecht (nieuwe concessie per december 2022), Overijssel	Provincie Overijssel	EBS Public Transportation BV ²
18	IJssel-Vecht (nieuwe concessie per december 2022), Veluwe	Provincie Gelderland	EBS Public Transportation BV
19	IJsselmond	Provincie Flevoland	OV Regio IJsselmond N.V.
20	IJsselmond	Provincie Overijssel	OV Regio IJsselmond N.V.
21	Concessie Openbaar Vervoer Limburg dec.2016-dec.2031	Provincies Limburg en Gelderland	Arriva Personenvervoer Nederland BV
22	Maastunnelveer	Gemeente Rotterdam	Aquabus
23	Netz Westliches Münsterland (specifiek het Nederlandse deel van de treindiensten RB51 Enschede-Dortmund en RB64 Enschede-Münster)	Provincie Overijssel en gemeente Enschede	DB Regio AG, Regio NRW
24	Noord- en Zuidwest Fryslân en Schiermonnikoog (tot en met 10-12-2022)	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV
25	Noord-Holland Noord	Provincie Noord-Holland	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
26	Regionaal spoorvervoer Fryslân	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV
27	Regionaal Spoorvervoer Groningen	Provincie Groningen	Arriva Personenvervoer Nederland BV
28	Noordzeekanaalponten	Gemeente Amsterdam	GVB Veren B.V.
29	Oost-Brabant	Provincie Noord-Brabant	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
30	Parkshuttle Rivium	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	Connexxion Openbaar Vervoer N.V.
31	Provincie Utrecht	Provincie Utrecht	Keolis Nederland bv
32	Rail Haaglanden	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	HTM Personenvervoer N.V.
33	Rail Rotterdam	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	RET N.V.
34	Regio Utrecht	Provincie Utrecht	Qbuzz B.V.
35	Stadsvervoer Amsterdam	Vervoerregio Amsterdam	GVB Exploitatie BV



	Concessie	Overheid, concessieverlener	Vervoerder ¹
36	Lelystad	Provincie Flevoland	Arriva Personenvervoer Nederland BV
37	Teutoburger Wald-Netz (specifiek het Nederlandse deel van de treindienst RB61 Hengelo-Bielefeld)	Provincie Overijssel	Keolis Deutschland
38	Treindienst Ede-Wageningen Amersfoort	Provincie Gelderland	Connexion Openbaar Vervoer N.V.
39	Treindienst Gouda-Alphen aan den Rijn	Provincie Zuid-Holland	NS Reizigers BV
40	Twents (inclusief ZHO)	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
41	Vechtdallijnen	Provincies Overijssel en Drenthe	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
42	Veerverbinding RDM terrein e.o.	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	Aquabus
43	Bus Voorne-Putten en Rozenburg	Metropoolregio Rotterdam Den Haag	EBS Public Transportation B.V.
44	Waddenveren	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat	Rederij Doeksen/TSM (Friese Waddenveren West) en Rederij Wagenborg (Friese Waddenveren Oost)
45	Personenvervoer over Water Rotterdam – Drechtsteden	Provincie Zuid-Holland	Blue Amigo Waterborne Public Transport Netherlands B.V.
46	Waterland	Vervoerregio Amsterdam	EBS Public Transportation BV
47	West-Brabant	Provincie Noord-Brabant	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
48	Zaanstreek	Vervoerregio Amsterdam	Connexion Openbaar Vervoer N.V.
49	Zeeland	Provincie Zeeland	Connexion Openbaar Vervoer N.V.
50	Zuid-Holland Noord	Provincie Zuid-Holland	Arriva Personenvervoer Nederland B.V.
51	Zuidoost Fryslân en Waddeneilanden (tot en met 10-12-2022)	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV
52	Zuidoost-Brabant	Provincie Noord-Brabant	Hermes Openbaar Vervoer B.V.
53	Zwolle-Enschede	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
54	Zwolle-Kampen	Provincie Overijssel	Keolis Nederland bv
55	Concessie Openbaar Vervoer Fryslân 2022–2024 (met ingang van 11-12-2022)	Provincie Fryslân	Arriva Personenvervoer Nederland BV

¹ Of diens opvolger in geval van concessiewisseling gedurende de subsidiabele periode.

² Op moment van publiceren van deze notitie is de gunning aan EBS nog in bezwaar periode.