

Verklaring concessieverlener over de dienstregeling 2023

Deze verklaring is nodig bij de verantwoording van een concessie in geval van een toegekende transitievergoeding ov 2023 en wordt verstrekt door de concessieverlener aan de concessiehouder. De verklaring is geldig zodra deze ondertekend is door de concessieverlener. De accountant van een concessiehouder stelt als onderdeel van het uit te voeren controleprotocol vast dat een ondertekende verklaring (conform dit voorgeschreven sjabloon) bestaat voor een bepaalde concessie.

De verklaring dient ook de verantwoording door de concessieverlener aan het Rijk en toont dat aan de voorwaarde voor de dienstregeling is voldaan. Die dienstregeling was overeengekomen met de concessieverlener en was voldoende, veilig en betrouwbaar.

De verklaring maakt onderdeel uit van de documentatie waarover de accountant van de concessieverlener beschikt bij de controle van de jaarrekening en de verantwoording van specifieke uitkeringen via Single information Single audit (SiSa).

De regionale concessieverlener geeft in deze verklaring tevens aan of in 2023 is voldaan aan de voorwaarde voor de TVOV 2023 over het continueren van de exploitatiesubsidie¹.

Inleiding en context

Zie de Regeling specifieke uitkering transitievergoeding regionale OV-concessies 2023 (Staatscourant 2023 nr. 5527, 20 februari 2023, Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 13 februari 2023, nr. IENW/BSK-2023/33340; verder aangeduid als "SPUK TVOV 2023").

De SPUK TVOV 2023 geeft de openbaar vervoerbedrijven ruimte om de dienstregeling gedurende de subsidiabele periode van 1 januari tot en met 31 december 2023 in overleg met de concessieverlener te bepalen maar stelt als voorwaarde² dat gedurende de subsidiabele periode sprake moet zijn van een dienstregeling die de reiziger voldoende, veilig en betrouwbaar OV biedt. Doel is kosten en opbrengsten in balans te laten zijn en op die manier aan te passen aan het 'nieuwe normaal' richting 2024. Deze voorwaarde gaat ervan uit dat er in de subsidiabele periode geen sprake is geweest van beperkende maatregelen als gevolg van oplevering van de coronapandemie waardoor minder reizigers van het ov gebruik gemaakt hebben.

Uitval van aanbod dat zich ook in normale omstandigheden voordoet (bijvoorbeeld als gevolg van infra- en materieelstoringen, werkzaamheden of een incident) wordt niet gezien als een afwijking van de overeengekomen voldoende, veilige en betrouwbare dienstregeling. Van een situatie die de concessiehouder niet aangerekend kan worden, is ook sprake bij een tekort aan personeel gerelateerd aan COVID-19. Ten aanzien van overige situaties waarin is afgeweken van de overeengekomen voldoende, veilige en betrouwbare dienstregeling, is overleg geboden tussen concessieverlener en concessiehouder teneinde vast te stellen of de specifieke situatie de concessiehouder in deze context aangerekend kan worden of niet³.

¹ Artikel 7, lid 2 en 3 van de SPUK TVOV 2023

² artikel 7, lid 5.a van de SPUK TVOV 2023 TVOV dan wel Subsidiebeschikking beschikbaarheidsvergoeding NS en Technische notitie TVOV 2023, hoofdstuk 5, vijfde voorwaarde in de tabel.

³ Zie SPUK TVOV 2023 Technische notitie paragraaf 5, voetnoot 1.

Proces en onderbouwing verklaring

[In deze paragraaf beschrijft de concessieverlener het proces dat is doorlopen waarin concessieverlener en concessiehouder de te verzorgen dienstregeling voor enige periode zijn overeengekomen en waarin is vastgesteld dat deze ook daadwerkelijk is gereden. Met (verwijzingen naar) bijbehorende documentatie. Inclusief de wijze waarop gecommuniceerd wordt over afwijkingen. De procesbeschrijving benoemt verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De documentatie over de afspraken is traceerbaar en authentiek.]

De verklaring

Beste concessiehouder,

U vraagt van mij een verklaring dat u in concessie [*naam concessie*] gedurende de periode 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 een overeengekomen, voldoende, veilige en betrouwbare dienstregeling heeft gereden zoals bedoeld in de regeling Transitievergoeding openbaar vervoer 2023. Hierbij mijn antwoord:

Overwegende dat:

- de transitievergoeding ov 2023 aan een concessiehouder van een concessie wordt verstrekt mits de concessiehouder in de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 een voldoende, veilige en betrouwbare dienstregeling heeft gereden zoals overeengekomen met de concessieverlener.
- uw dienstverlening zich in die periode als volgt ontwikkeld heeft:

Periode 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023	A Oorspronkelijk contractueel geplande [<i>productiegrootheid</i>] in 2023	B Werkelijke geplande [<i>productiegrootheid</i>] in 2023	C Redenen als er sprake is van afwijkingen tussen kolom A en B	D Vervoerkundige wijziging bij verschil tussen kolom A en B	E Communicatie over en toestemming voor
[<i>periode</i>]					
[<i>eventueel tweede periode</i>]					
.....					

- de eventuele aanpassing van service levels dus heeft plaatsgevonden volgens afspraak, zoals bedoeld in de regeling TVOV (waaronder de technische notitie transitievergoeding ov 2023).

Stel ik vast dat in de context van de transitie naar een nieuw normaal in 2024 en de uitdagingen die dat bedrijfseconomisch en logistiek met zich meebracht de door u geleverde dienstregeling van januari tot en met december 2023 als voldoende, veilig en betrouwbaar beschouwd moet worden zoals bedoeld in de regeling TVOV⁴.

Bovendien bevestig ik dat [naam concessieverlener] voldaan heeft aan de voorwaarde gesteld in artikel 7, lid 2 en 3 van de regeling Spuk⁵.

Vriendelijke groet,

[Handtekening concessieverlener]

Mocht het zo zijn de concessiehouder niet voldaan heeft aan de voorwaarde omtrent de dienstregeling dan wordt dat in deze afrondende bevinding aangegeven. De voorafgaande verklaring maakt dan duidelijk waarom en in welke mate sprake is geweest van ontoereikend aanbod.

⁵ Als een concessieverlener redenen heeft gehad te korten op de exploitatiesubsidie in 2023 dan wordt dat op deze plaats aangegeven. Dan wordt tevens aangegeven hoeveel minder exploitatiesubsidie is verstrekt. Mocht de voorafgaande verklaring het waarom hiervan onvoldoende helder maken dan is op deze plaats nadere toelichting nodig.

Toelichting bij invullen tabel:

1. Deze verklaring dient per concessie afgegeven te worden dus tenminste een tabel per concessie.
2. De periodegrenzen in de eerste identificerende kolom mogen worden aangepast. Zoveel periodes opnemen als nodig is om de dienstregeling te beschrijven. Dat mag middels één rij, de integrale periode van 1 januari tot en met 31 december. Meerdere periodes, dus meerdere rijen zijn behulpzaam als de oorspronkelijk gecontracteerde planning (kolom A) voor een periode anders was.
3. De [*productiegrootheid*] invullen welke gebruikelijk is voor de modaliteit om de productieomvang aan te geven. Veelal dienstregelingskilometers (ook wel treinkilometers) of dienstregelingsuren (bij bus). Bij een multimodale concessie waarbij sprake is van verschillende productiegrootheden voor de verschillende modaliteiten, kan een tabel per modaliteit (bus, tram, trein, veerdienst of metro) ingevuld worden. In duizendtallen.
4. Kolom A geeft de oorspronkelijke afspraken over de in 2023 geplande productieomvang weer samengevat in een productiegrootheid. Het referentiepunt.
5. Kolom B. Geeft de uiteindelijk geplande omvang van de voldoende veilige en betrouwbare dienstregeling weer.
6. Kolom C. Bijvoorbeeld ziekteverzuim (hoger door Covid-19), quarantaine, buitendienststellingen, omleidingen. Normale uitval wordt niet gezien als afwijking. Normaal is uitval die ook opgetreden zou zijn als er geen coronavirus en transitie naar het nieuwe normaal was geweest. Infra- en materieelstoringen, werkzaamheden of een incident. Dus als aan de orde de afwijking als ‘normaal’ kenschetsen. Uitval als gevolg van tekort aan personeel gerelateerd aan Covid19 (ziekteverzuim boven normaal) ook identificeren. Ook dat wordt de concessiehouder niet aangerekend als zijnde niet volwaardig. De mate van afwijkend ziekteverzuim wel documenteren als onderdeel van de onderbouwing bedoeld in kolom E.
7. Kolom D. Bijvoorbeeld frequentievermindering van x naar y op lijn z. Bij buitendienststellingen of omleidingen alleen de titel/effect zoals gecommuniceerd met de reizigers. “Afsluiting Anthony Fokkerweg/Parmentierplein. Gewijzigde route en vervallen halte.”
8. Kolom E. Bijvoorbeeld een brief of e-mailbericht. Omschrijving (met datum en kenmerk) van de documentatie
 - a. waarin concessiehouder met onderbouwing verzoekt of meedeelt dat sprake is van een bepaald(e) afwijking in het) ov-aanbod in enige periode;
 - b. waarin de afspraken zijn vastgelegd, de instemming van de concessieverlener met een bepaalde omvang van de dienstregeling;
 - c. waarin de concessieverlener motiveert dat de dienstregeling in een bepaalde periode voldoet aan de voorwaarde van een minimaal gelijkwaardige dienstregeling.

De tabel illustreert en onderbouwt de overeengekomen voldoende, veilige en betrouwbare dienstregeling op hoofdlijnen. Gedetailleerde informatie, bijvoorbeeld per lijn of treinserie, is op deze plaats niet nodig. Wel geldt een verplichting een gedetailleerd dossier beschikbaar te moeten hebben over de aanvankelijk geplande dienstregeling voor 2023 en de voldoende, veilige en betrouwbare dienstregeling in 2023.